

Registro generale N. 155/2025 del 26/02/2025

Determinazione del Dirigente Settore U6 - SERVIZI SOCIALI

OGGETTO: Sospensione temporanea dei procedimenti Avviso Pubblico approvato con determinazione dirigenziale n. 1305/2024 e Avviso Pubblico approvato con determinazione dirigenziale n. 1393/2024, relativi all'accreditamento sociosanitario dei servizi per la non autosufficienza di cui alla DGR Emilia-Romagna n. 1638/2024.

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

Richiamate:

- la Delibera di Consiglio dell'Unione delle Terre d'Argine n. 31 del 30/09/2024, ad oggetto: "Approvazione del Documento Unico di Programmazione - DUP SeS 2024/2029 - SeO 2025/2027";
- la Delibera di Consiglio dell'Unione delle Terre d'Argine n. 42 del 18/12/2024 ad oggetto: "Approvazione della Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) - Sezione strategica 2024/2029 - Sezione operativa 2025/2027";
- la Delibera di Consiglio dell'Unione delle Terre d'Argine n. 44 del 18/12/2024, ad oggetto: "Approvazione del bilancio di previsione 2025-2027";
- la Delibera di Giunta dell'Unione delle Terre d'Argine n. 143 del 30/12/2024, ad oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) esercizi 2025 – 2027";

viste:

- la legge 8 Novembre 2000, n. 328 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali";
- la Legge Regionale 12.03.2003 n. 2, "Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali"; e ss.mm. e ii. ed in particolare l'articolo 38 "Erogazione dei servizi mediante accreditamento";

richiamata la deliberazione della Giunta Regionale n. 1638/2024 "Approvazione del nuovo sistema di accreditamento sociosanitario e disposizioni transitorie" che ha disciplinato in modo puntuale le procedure da osservare per il rilascio dell'accreditamento sociosanitario e per la selezione dei soggetti gestori ai fini della stipula degli accordi contrattuali;

valutato che in base alle disposizioni regionali si è ritenuto opportuno articolare 2 distinti percorsi per l'accreditamento dei servizi e la contrattualizzazione dei posti, distinguendo i servizi operanti in immobili nella disponibilità del soggetto gestore (privato e pubblico), da quelli operanti in immobili di proprietà pubblica che vengono messi a disposizione di operatori economici privati per condurvi i servizi all'utenza;

considerato che, per quanto riguarda i servizi condotti in immobili nella disponibilità del soggetto gestore, dopo la fase di rilascio dell'accreditamento l'Unione delle Terre d'Argine

procederà alla pubblicazione di un avviso di avvio della procedura di selezione, indicante il numero di posti da contrattualizzare per i servizi residenziali e semiresidenziali ed il numero di ore per i servizi domiciliari, oltre ai criteri sulla base dei quali verrà individuato il soggetto gestore privato con cui si procederà alla stipula dei relativi contratti di servizio di durata massima pari all'accreditamento, mentre per i soggetti gestori pubblici si procederà direttamente alla stipula dell'accordo contrattuale;

considerato inoltre che l'Unione delle Terre d'Argine per i servizi svolti all'interno delle strutture di proprietà dei comuni componenti ha dato avvio ad una procedura selettiva unica finalizzata sia alla messa a disposizione degli spazi con relativa autorizzazione al funzionamento, sia al rilascio dell'accreditamento e alla conseguente stipula dell'accordo contrattuale così come previsto nell'allegato 1 paragrafo 7 della DGR n. 1638/2024;

tenuto conto degli avvisi indetti dall'Unione delle Terre d'Argine approvati con le seguenti determinazioni dirigenziali:

- n. 1305/2024 ad oggetto "Determinazione di approvazione Avviso pubblico per l'acquisizione di manifestazioni di interesse finalizzate all'accreditamento sociosanitario dei servizi per la non autosufficienza in favore di gestori pubblici e privati aventi la disponibilità degli immobili di cui alla delibera di Giunta Regionale Emilia-Romagna 1638/2024" prot. n. 98442/2024;
- n. 1393/2024 ad oggetto "Determinazione di approvazione dell'Avviso pubblico ai sensi della delibera di Giunta Regionale Emilia-Romagna 1638/2024 – Procedura per la selezione di soggetti privati per la gestione in regime di accreditamento di servizi socio sanitari per la non autosufficienza all'interno di immobili di proprietà dei Comuni facenti parte dell'Unione delle Terre d'Argine – Manifestazione d'interesse" prot. n. 101321/2024;

dato atto che l'art. 36 della L. 193 del 16/12/2024 ha stabilito che "l'efficacia delle disposizioni di cui agli articoli 8- quater, comma 7, e 8-quinquies, comma 1-bis, del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502, sui quali era in parte fondata la scelta delle procedure da seguire, è sospesa fino agli esiti delle attività del Tavolo di lavoro per lo sviluppo e l'applicazione del sistema di accreditamento nazionale, istituito ai sensi dell'intesa sancita dalla Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano in data 20 dicembre 2012 (Rep. atti n. 259/CSR), da sottoporre ad apposita intesa nell'ambito della medesima Conferenza permanente, e, comunque, non oltre il 31 dicembre 2026";

preso atto che la Regione Emilia Romagna, come da nota dell'Assessorato Welfare, Terzo settore, Politiche per l'infanzia, Scuola Prot. 13.01.2025.0026564.U, al fine di approfondire anche sul piano giuridico eventuali effetti sull'accreditamento socio-sanitario regionale del richiamato art. 36 della Legge n. 193 del 16/12/2024, invitava i Soggetti Istituzionali Competenti al rilascio dell'accreditamento sociosanitario, che hanno in iter le relative procedure ai sensi della disciplina nazionale e regionale di attuazione previgente alla L. 193/2024, a sospenderle temporaneamente e/o a postergarne l'avvio per un periodo non superiore a 90 giorni;

dato atto che, alla luce della comunicazione della Regione, con determinazione dirigenziale n. 18 del 14/01/2025 ad oggetto "Proroga termini scadenza - Avviso Pubblico approvato con determinazione dirigenziale n. 1305/2024 e Avviso Pubblico approvato con determinazione dirigenziale n. 1393/2024, relativi all'accreditamento sociosanitario dei servizi per la non

autosufficienza di cui alla DGR Emilia-Romagna n. 1638/2024” il termine ultimo per la presentazione delle manifestazioni di interesse relativamente ai sopracitati avvisi prot. n. 98442/2024 e prot. n. 101321/2024 è stato prorogato alle ore 18,00 del 28/02/2025;

considerato che nella sopracitata determinazione dirigenziale n. 18/2025 venivano previste possibili eventuali ripetizioni della proroga, ovvero la sospensione del procedimento qualora gli esiti degli approfondimenti in corso da parte della Regione Emilia Romagna lo rendessero opportuno, o i tempi per il completamento degli stessi lo richiedessero;

tenuto conto che sono tuttora in corso le valutazioni e gli approfondimenti avviati dalla Regione Emilia-Romagna relativi agli effetti sull'accreditamento socio-sanitario e sulla procedura di rinnovo del richiamato art. 36 della Legge n. 193 del 16/12/2024, come illustrato in occasione della riunione degli Uffici di Piano della Provincia di Modena tenuta il 24/02/2025. In particolare sono stati evidenziati:

- alcuni aspetti di possibili criticità della DGR 1638/2024 su cui la Regione stessa ha avviato una riflessione avvalendosi anche di consulenze legali;
- l'intenzione di confermare la DGR 1638/2024, manifestando al contempo la volontà di procedere con alcune integrazioni;
- l'incertezza sui tempi di emanazione della nuova deliberazione regionale ad integrazione/modifica della precedente.

valutato lo stato dei 2 procedimenti, le manifestazioni di interesse pervenute e le incertezze ancora presenti circa il possibile proseguimento del relativo iter o la opportunità di revoca;

ritenuto pertanto opportuno, per le motivazioni sopra richiamate, di disporre la sospensione temporanea fino a nuova disposizione e comunque non oltre il 20 maggio 2025, dei procedimenti relativi ai seguenti avvisi:

- n. 1305/2024 ad oggetto “Determinazione di approvazione Avviso pubblico per l'acquisizione di manifestazioni di interesse finalizzate all'accreditamento sociosanitario dei servizi per la non autosufficienza in favore di gestori pubblici e privati aventi la disponibilità degli immobili di cui alla delibera di Giunta Regionale Emilia-Romagna 1638/2024” prot. n. 98442/2024;
- n. 1393/2024 ad oggetto “Determinazione di approvazione dell'Avviso pubblico ai sensi della delibera di Giunta Regionale Emilia-Romagna 1638/2024 – Procedura per la selezione di soggetti privati per la gestione in regime di accreditamento di servizi socio sanitari per la non autosufficienza all'interno di immobili di proprietà dei Comuni facenti parte dell'Unione delle Terre d'Argine – Manifestazione d'interesse” prot. n. 101321/2024,

anziché procedere a un'ulteriore proroga dei termini di presentazione delle domande, visto anche il permanere di margini di incertezza sui tempi di adozione dei nuovi provvedimenti deliberativi a cura della Regione;

ritenuto inoltre di stabilire che nel corso del periodo di sospensione, o al più tardi al termine dello stesso, in esito alla traduzione a cura della Regione Emilia Romagna, in apposito atto deliberativo, degli approfondimenti e valutazioni in corso, i sopra menzionati procedimenti, potranno essere riavviati, ovvero revocati qualora gli indirizzi assunti dalla Regione lo rendessero opportuno. Ravvisate le condizioni per riattivare i procedimenti, si valuteranno il rinnovo dei termini connessi alla presentazione delle manifestazioni di interesse al fine di garantire massima accessibilità e trasparenza, nonché possibili revisioni non sostanziali

degli avvisi pubblicati, dandone adeguata conoscibilità;

vista la seguente normativa:

- Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs. del 18-08-2000 n. 267, e in particolare l'art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza";
- il D.M. n. 55 del 03/04/2013, come integrato con Decreto legge n. 66 del 24.4.2014 "Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale" art. 25 in cui si prevede l'obbligo per i fornitori della P.A. di emettere fatture in forma esclusivamente elettronica a decorrere dal 31/03/2015;
- D. Lgs. n. 33 del 14 marzo 2013, come modificato, dal d.Lgs n. 97/2016, ad oggetto "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni", in particolare l'art. 23 "Obblighi di pubblicazione concernenti i provvedimenti amministrativi";
- la L. 4 agosto 2017, n. 124, art. 1, commi 125-129 e la circolare n. 2 dell'11/01/2019 con cui il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali fornisce precisazioni in merito ai nuovi obblighi di pubblicità e trasparenza;
- l'art. 25 del Regolamento di contabilità dell'Unione Terre d'Argine approvato con Deliberazione di Consiglio UTdA n. 56 del 13/12/2017;

DETERMINA

per le motivazioni espresse in premessa e qui richiamate a costituire parte integrante e sostanziale del presente atto,

di sospendere temporaneamente fino a nuova disposizione e comunque non oltre il 20 maggio 2025, i procedimenti relativi ai seguenti avvisi:

- n. 1305/2024 ad oggetto "Determinazione di approvazione Avviso pubblico per l'acquisizione di manifestazioni di interesse finalizzate all'accreditamento sociosanitario dei servizi per la non autosufficienza in favore di gestori pubblici e privati aventi la disponibilità degli immobili di cui alla delibera di Giunta Regionale Emilia-Romagna 1638/2024" prot. n. 98442/2024;
- n. 1393/2024 ad oggetto "Determinazione di approvazione dell'Avviso pubblico ai sensi della delibera di Giunta Regionale Emilia-Romagna 1638/2024 – Procedura per la selezione di soggetti privati per la gestione in regime di accreditamento di servizi socio sanitari per la non autosufficienza all'interno di immobili di proprietà dei Comuni facenti parte dell'Unione delle Terre d'Argine – Manifestazione d'interesse" prot. n. 101321/2024;

di stabilire che nel corso del periodo di sospensione, o al più tardi al termine dello stesso, in esito alla traduzione a cura della Regione Emilia-Romagna in apposito atto deliberativo degli indirizzi derivanti dagli approfondimenti e valutazioni in corso, i sopra menzionati procedimenti potranno essere riavviati, ovvero revocati, qualora i nuovi provvedimenti regionali lo rendessero opportuno. Qualora vengano ravvisate le condizioni per riattivare i procedimenti, si valuteranno il rinnovo dei termini connessi alla presentazione delle manifestazioni di interesse al fine di garantire massima accessibilità e trasparenza, nonché possibili revisioni degli avvisi pubblici, con possibilità di integrazione, modifica o ritiro delle domande già presentate, dandone adeguata conoscibilità;

di pubblicare la presente Determinazione Dirigenziale sul sito istituzionale al seguente indirizzo: <https://www.terredargine.it/ufficio-di-piano-dellunione-delle-terre-dargine/>;

di dare atto che il Responsabile del procedimento è il Dirigente del 6° Settore Servizi Sociali dell'Unione delle Terre d'Argine Dr. Massimo Terenziani in qualità di Soggetto Istituzionale Competente per il rilascio dell'Accreditamento dei Servizi Socio-Sanitari;

di assolvere agli obblighi previsti dall'art. 23 del D.Lgs 33/2013, come modificato dal d.Lgs n. 97/2016, mediante la pubblicazione sul sito internet dell'ente, in Amministrazione Trasparente, sezione "Provvedimenti", sottosezione "Provvedimenti dirigenti amministrativi" dei dati richiesti in formato tabellare aperto;

di assolvere agli obblighi previsti dall'art. 37 del D.Lgs 33/2013, come modificato dal d.Lgs n. 97/2016 mediante la pubblicazione sul sito internet dell'ente, in Amministrazione Trasparente, sezione "Avvisi" dei dati richiesti in formato tabellare aperto.

Il Dirigente
TERENZIANI MASSIMO