



SETTORE
AMMINISTRAZIONE E SVILUPPO DELLE RISORSE UMANE

SERVIZIO DI STAFF

Determinazione dirigenziale

Registro Generale
N. 1173 del 05/12/2017

Registro del Settore
N. 308 del 05/12/2017

Oggetto: **Conferimento incarico di docenza all'Avv. Barbara Montini per una giornata di formazione in materia di accesso e di trasparenza in favore dei dipendenti dell'Unione delle Terre d'Argine e dei Comuni ad essa aderenti. Determinazione a contrarre e affidamento diretto. CIG: Z9B2112338**

UNIONE DELLE TERRE D'ARGINE

SETTORE AMMINISTRAZIONE E SVILUPPO DELLE RISORSE UMANE

Oggetto: Conferimento incarico di docenza all'Avv. Barbara Montini per una giornata di formazione in materia di accesso e di trasparenza in favore dei dipendenti dell'Unione delle Terre d'Argine e dei Comuni ad essa aderenti. [Determinazione a contrarre e affidamento diretto](#). CIG: [Z9B2112338](#).

IL DIRIGENTE

Premesso che nell'ultimo anno sono intervenuti diversi provvedimenti normativi (per esempio, il FOIA introdotto dal D. Lgs. 97/2016) e diverse circolari del Dipartimento per la Pubblica Funzione presso la Presidenza del Consiglio dei ministri che hanno apportato importanti modificazioni in materia di accesso e di trasparenza amministrativa;

Richiamato l'art. 1 c. 1 lett. c) del D. Lgs. 165/2001 il quale prevede l'obbligo da parte delle pubbliche amministrazioni di *“realizzare la migliore utilizzazione delle risorse umane nelle Pubbliche Amministrazioni, curando la formazione e lo sviluppo professionale dei dipendenti”*;

Richiamato altresì art. 7 c. 4 del suindicato decreto legislativo il quale prevede che le amministrazioni devono curare *“la formazione e l'aggiornamento del personale, anche dirigenziale, garantendo l'adeguamento dei programmi formativi, al fine di contribuire allo sviluppo della cultura di genere della pubblica amministrazione”*;

Visto pertanto l'obbligo da parte delle pubbliche amministrazioni di formare ed aggiornare i propri dipendenti anche alla luce del continuo aggiornamento normativo e giurisprudenziale, e soprattutto in tematiche quali l'accesso e la trasparenza amministrativa;

Valutata la necessità da parte dell'Amministrazione di provvedere all'organizzazione di una giornata formativa con orario indicativo 9.00 – 13.00/14.00 – 16.00 per un numero complessivo stimato di n. 120 (centoventi) partecipanti fra il personale dipendente dell'Unione delle Terre d'Argine ed i Comuni ad essa aderenti;

Valutato altresì che le tematiche oggetto del percorso formativo in questione dovranno essere le seguenti:
L'accesso e le novità in materia di trasparenza introdotte dal c.d FOIA (D. Lgs. 33/2013 come modificato dal D. Lgs 97/2016);

L'accesso civico “semplice” e “generalizzato” dopo la riforma del FOIA (D. Lgs 97/2016), le nuove Linee guida ANAC (28/12/2016) n. 1309 e le prime pronunce giurisprudenziali;

Le linee guida ANAC;

Le novità introdotte dalla Circolare della Funzione Pubblica n. 2/2017 avente ad oggetto l'applicazione delle norme del FOIA;

Il procedimento di accesso e gli indirizzi pratico operativi secondo la c.d circolare Madia;

Il necessario coordinamento tra le linee guida ANAC e la circolare n. 2/2017;

I diversi tipi di accesso (documentale, dei consiglieri comunali, ambientale);

Il principio di pubblicità ed il rispetto della Privacy dopo le Linee guida ANAC (Delibera n. 1310/2016);

Pubblicità legale, pubblicità ai fini della trasparenza e tutela della privacy: Analisi delle principali criticità in materia di obblighi di pubblicazione dopo le modifiche apportate dal D.Lgs. 97/2016 e le indicazioni contenute nelle Linee Guida Anac (dicembre 2016) relative all'attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni;

Le indicazioni del Garante privacy contenute nei pareri (n. 92 del 3/03/2016), nelle Linee guida Anac e nel nuovo Regolamento europeo in materia di protezione dei dati personali (applicazione prevista dal 25 maggio 2018);

Dato atto che per la natura altamente specialistica dell'attività formativa da svolgere si ritiene necessario affidare l'organizzazione della giornata formativa ad una professionalità altamente specializzata esterna all'Amministrazione, la quale dovrà possedere una comprovata competenza ed esperienza nell'intervento **formativo richiesto, configurandosi quindi l'attività di docenza nella tipologia di incarico**

conferito dall'Ente per un'attività di natura infungibile;

Constatato che il Regolamento degli Uffici e dei Servizi dell'Unione delle Terre d'Argine, approvato con deliberazione G.U. n. 45 del 31.05.2013, dispone alcune prescrizioni in tema di conferimento incarichi a soggetti esterni e segnatamente:

- l'art. 27 secondo il quale l'oggetto della prestazione deve corrispondere alle competenze attribuite dall'ordinamento all'Amministrazione e ad obiettivi e progetti specifici e determinati, avendo preliminarmente accertato l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili al suo interno;
- l'art. 27 prevede, inoltre, che l'incarico abbia natura temporanea e altamente qualificata di comprovata e qualificata specializzazione universitaria, determinando durata, luogo, oggetto e compenso;
- l'art. 30 secondo il quale l'Amministrazione può conferire ad esperti esterni incarichi professionali di natura intellettuale, in via diretta e fiduciariamente, senza l'esperimento di procedure di selezione, qualora riguardi prestazioni di natura culturale in quanto strettamente connesse a sue particolari interpretazioni o elaborazioni e/o per incarichi il cui importo, al netto dell'IVA se dovuta, sia inferiore a 5.000 Euro, pur nell'ambito dei principi di pari opportunità e di rotazione, in osservanza del principio di economicità ed efficienza dell'azione amministrativa;

Appurato che, vista la possibilità di cui all'art. 30 del Regolamento degli Uffici e dei Servizi dell'Unione delle Terre d'Argine, l'Amministrazione ritiene opportuno conferire l'incarico *de quo* ad una professionalità esterna all'Amministrazione in via diretta e di propria fiducia senza l'esperimento di una procedura comparativa;

Appurato altresì che tale opportunità è possibile esperirla in quanto l'ammontare dell'incarico si stima inferiore a 5.000 Euro, seppur nel rispetto dei principi di pari opportunità e di rotazione, in osservanza del principio di economicità ed efficienza dell'azione amministrativa;

Esaminato il curriculum professionale dell'Avv.ssa Barbara Montini agli atti della presente procedura (Allegato A);

Constatato che l'Avv.ssa Barbara Montini, possiede i requisiti professionali richiesti per il conferimento dell'incarico di docenza del percorso formativo sopra delineato;

Accertato che l'affidamento di tale incarico rientra nella tipologia "Collaborazioni esterne ed incarichi professionali" come previsto dall'Art. 27 e seguenti del "Regolamento degli uffici e dei servizi", approvato con delibera G.U. n. 45 del 31.05.2013;

Calcolata per l'affidamento in questione la spesa stimata pari ad Euro 828,00 oltre ad IVA di legge e ritenute INPS a carico della stessa per Euro 322,00, per un totale di Euro 1.150,00, oltre ad Euro 184,00 quale quota INPS a carico Ente;

Preso atto che il suindicato importo risulta essere una spesa configurata quale spesa di formazione obbligatoria del proprio personale dipendente in materia di Trasparenza e Anticorruzione e pertanto tale procedura è esclusa dai limiti di cui al D.L. 78/2010, convertita con modificazioni, nella L. 122/2010;

Preso atto altresì che la spesa complessiva onnicomprensiva è congrua e in linea con i costi medi di riferimento del mercato, in rapporto alle diverse e specifiche tipologie delle prestazioni professionali richieste e alla durata della stessa;

Acquisito per via telematica sull'apposita piattaforma dell'ANAC il Codice identificativo di Gara (Smart CIG) n. [Z9B2112338](#), ai sensi dell'art. 3 della legge 13.08.2010, n. 136 e s.m.i.;

Visto il "Disciplinare e Condizioni particolari di contratto" (Allegato B), allegato al presente atto, di cui costituisce parte integrante e sostanziale, necessari a esperire la presente procedura di affidamento;

Visti i seguenti atti:

- la nota di aggiornamento al DUP 2017, approvata dal Consiglio dell'Unione con la deliberazione n. 4 del 15/02/2017 e le relative note di aggiornamento;
- il Bilancio di previsione 2017-2019, approvato dal Consiglio dell'Unione con la deliberazione n. 6 del 15/02/2017, e le relative variazioni;
- il PEG 2017-2019 approvato dalla Giunta dell'Unione con la deliberazione n. 17 del 21/02/2017 e le successive modifiche e integrazioni;

Accertato che il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento, è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'Art. 183, comma 8, del D. Lgs. 267/2000, così modificato dall'Art. 74 del D. Lgs. 118/2011, introdotto dal D.Lgs. 126/2014;

Accertato inoltre che non sussiste alcun conflitto di interesse e quindi sono rispettati gli obblighi di astensione di cui all'art. 53, comma 16 - *ter*, del D.Lgs. 165/2001 e s.m.i., dell'art. 7 del D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62, dell'Art. 42 del D.Lgs. 50/2016 nonché del Codice di comportamento dei dipendenti dell'Unione Terre d'Argine, approvato con Deliberazione di G.U. n. 3 del 22.01.2014;

Accertata, altresì, la non sussistenza di motivi di conflitto di interesse, neppure potenziale, per il sottoscritto dirigente, ai sensi di quanto disposto dall'art. 6 – *bis* della L. 241/1990;

Visti infine:

- gli artt. 81 e 97 della Costituzione;
- la Legge 241/1990, avente per oggetto “Norme sul Procedimento Amministrativo”, e s.m.i.;
- il D. Lgs. 267/2000, Testo Unico sull'Ordinamento degli Enti Locali, e s.m.i., in particolare gli artt. 107, 109 comma 2, 147 - *bis*, 151 comma 4, 183, 191 e 192;
- il Regolamento degli Uffici e dei Servizi dell'Unione Terre d'Argine vigente, come da modifiche apportate con deliberazione di G.U. n. 45 del 31.05.2013;

Visto il documento allegato “Check list di controllo sugli obblighi di pubblicazione” che rappresenta una misura di prevenzione contenuta nel “Piano anticorruzione e programma della trasparenza” valevole per il triennio 2016/2018, che forma parte integrante e sostanziale al fine di esperire la presente procedura;

Tutto ciò premesso,

DETERMINA

Per quanto in premessa da considerarsi parte integrante della presente determinazione;

Di organizzare per il giorno 06.12.2017 n. 1 giornata formativa con orario indicativo 9.00 – 13.00/14.00 – 16.00, per un numero complessivo stimato di n. 120 (centoventi) partecipanti fra il personale dipendente dell'Unione delle Terre d'Argine ed i Comuni ad essa aderenti, nelle tematiche *meglio specificate in premessa*;

Di provvedere, per le motivazioni espresse in premessa, tramite affidamento diretto ai sensi dell'Art. 36, comma 2 lett. a), del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i, all'affidamento dell'incarico nei confronti dell'Avv.ssa Barbara Montini, *da rendersi in forma di prestazione d'opera intellettuale di natura occasionale, per i motivi meglio esposti in premessa*;

Di approvare i seguenti elaborati, allegati al presente atto, che ne formano parte integrante e sostanziale:

- Curriculum professionale Avv.ssa Barbara Montini (Allegato A);
- Disciplinare e Condizioni particolari di contratto (Allegato B);

Di impegnare la spesa complessiva di Euro 1.150,00 (*compenso lordo comprensivo di ritenuta IRPEF 20% per un importo pari ad Euro 230,00 e ritenuta INPS per un importo pari ad Euro 92,00*) e contestualmente di impegnare Euro 184,00, quale quota INPS a carico Ente, alla voce di Bilancio di Previsione 2017/2019 come

di seguito indicato:

Voce di bilancio	Importo complessivo in Euro	Annualità
120.00.07 "Spese per formazione e aggiornamento. Corsi di formazione obbligatoria"	1.334,00	2017

Di ottemperare nella gestione del contratto derivante dal presente atto a quanto prescritto dalla normativa vigente in particolare:

- dall'art. 6 del D.P.R n.207/2010;
- dall'Art. 1 della Legge n. 190 del 23/12/2014 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2015)" in termini di scissione dei pagamenti (split payment) con versamento della quota IVA secondo le modalità ivi previste;
- dalla Legge 13/08/2010, n. 136;
- dagli artt. 23 e 37 del D.lgs. 33/2013 e dall'art. 29 del D.Lgs. 50/2016 mediante la pubblicazione sul sito internet dell'ente nella sezione "Amministrazione Trasparente";
- dall'Art. 1, commi 209 - 214, della Legge n. 204/2007, e s.m.i., ed ai sensi dell'art. 6, comma 3, del d.m. 3 aprile 2013, n. 55, il quale prevede l'obbligo della fatturazione elettronica a partire dal 31 marzo 2015;
- dall'Art. 147-bis del D. Lgs. 267/2000;

Di disporre che la presente determinazione, comportando impegno di spesa, venga trasmessa al responsabile del servizio finanziario per la prescritta attestazione di regolarità contabile e copertura finanziaria ai sensi dell'art. 183, commi 7, 8 e 9, del D.Lgs. n. 267/2000;

Di dare atto, inoltre, che:

- l'erogazione del servizio in questione avviene previa verifica dell'insussistenza di cause di esclusione di cui all'art. 80, commi 1, 2, 4, 5 e 12 del d.lgs. 50/2016;
- il contratto sarà formalizzato con la professionista in forma di scrittura privata non autenticata mediante sottoscrizione del documento Disciplinare e Condizioni particolari di contratto (Allegato B);
- il pagamento di quanto in oggetto avverrà secondo le modalità indicate nell'ordinativo e le relative fatture saranno pagate a 30 giorni dalla data di accettazione della fattura (accettazione intesa come verifica della idoneità e conformità della fattura e attestazione di regolare esecuzione);
- il Codice Identificativo di Gara (CIG) è il n. [Z9B2112338](#), attribuito dall'ANAC già Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture;
- il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento, è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'Art. 183, comma 8, del D. Lgs. 267/2000, così modificato dall'Art. 74 del D. Lgs. 118/2011, introdotto dal D. Lgs. 126/2014;
- l'erogazione del presente procedura è prevista nell'anno 2017 e pertanto l'esigibilità della spesa, in base a quanto disposto dall'Art. 183 del Tuel, è nell'anno 2017;
- il Responsabile Unico del Procedimento è il Dott. Enrico Piva, Dirigente del Settore Amministrazione e Sviluppo delle Risorse Umane;
- si allega alla presente determinazione la check list di controllo sugli obblighi di pubblicazione.

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi dell'art. 21 del D.Lgs. n.82/2005 e s.m.i..

SETTORE: AMMINISTRAZIONE E SVILUPPO DELLE RISORSE UMANE - SERVIZIO DI STAFF

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

OGGETTO: Conferimento incarico di docenza all'Avv. Barbara Montini per una giornata di formazione in materia di accesso e di trasparenza in favore dei dipendenti dell'Unione delle Terre d'Argine e dei Comuni ad essa aderenti. Determinazione a contrarre e affidamento diretto. CIG: Z9B2112338

N	Esercizio	Importo		Voce di bilancio		
1	2017	1334		001200007		
	Anno	Impegno		Sub	Cassa economale	Siope
	2017	U	1283			
	Descrizione			Formazione obbligatoria in materia di accesso e di trasparenza in favore dei dipendenti dell'Unione delle Terre d'Argine e dei Comuni ad essa aderenti anno 2017		
	Codice Creditore					
	CIG	Z9B2112338		CUP		
	Centro di costo	Servizi diversi- servizi generali		Natura di spesa		
	Note					

Note del Responsabile del Settore Ragioneria:

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 151, comma 4, del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, D.Lgs 267/2000, si attestano la regolarità contabile e la copertura finanziaria relativamente alla determinazione n° 1173 DEL 05/12/2017 (REGISTRO GENERALE).

Carpi, 05/12/2017

**Il Responsabile del Settore Ragioneria
Antonio Castelli**

Il Dirigente di Settore ENRICO PIVA ha sottoscritto l'atto ad oggetto “ **Conferimento incarico di docenza all'Avv. Barbara Montini per una giornata di formazione in materia di accesso e di trasparenza in favore dei dipendenti dell'Unione delle Terre d'Argine e dei Comuni ad essa aderenti. Determinazione a contrarre e affidamento diretto. CIG: Z9B2112338** ”, n° 308 del registro di Settore in data 05/12/2017

ENRICO PIVA

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Copia della presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on line dell'Unione delle terre d'Argine consecutivamente dal giorno 05/12/2017 al giorno 20/12/2017.