

**Determinazione del Dirigente**  
**Settore U8 - SVILUPPO TERRITORIALE**  
**Ufficio di piano amministrazione e controllo**

**OGGETTO: Determina a contrarre e contestuale affidamento diretto mediante trattativa diretta n.4389089 e CIG B1DB6F35A2, per l'affidamento di "CONSULENZA PER L'ANALISI GIURIDICO AMMINISTRATIVA DEGLI INTERVENTI URBANISTICO-EDILIZI IN ATTUAZIONE DEL PUG DELL'UNIONE DELLE TERRE D'ARGINE" a favore dell'Avv. Federico Gualandi, Studio "Gualandi e Minotti Avvocati", sul mercato elettronico (MePA) di Consip - impegno di spesa di Euro 21.011,33 IVA ed oneri compresi.**

**Premesso che:**

- con deliberazione n. 24 del 10/10/2018 il Consiglio dell'Unione delle Terre d'Argine ha approvato lo schema di "Convenzione per la costituzione di un Ufficio di Piano intercomunale dei Comuni di Campogalliano, Carpi, Novi di Modena, Soliera e l'Unione delle Terre d'Argine". Con la medesima delibera il Consiglio dell'Unione ha approvato anche lo schema di Accordo Territoriale per la predisposizione e l'approvazione di un Piano Urbanistico Generale (PUG) intercomunale, ai sensi degli articoli 30 e 58 della LR 24/2017;

- con deliberazione n. 24 del 24/02/2021 della Giunta dell'Unione delle Terre d'Argine è stato costituito formalmente in Unione l'Ufficio di Piano intercomunale, con individuazione delle figure del Responsabile dell'Ufficio di Piano, del Garante della Comunicazione e della Partecipazione e delle competenze professionali individuate dalla LR 24/2017 e dalla DGR 1255/2018. Dette competenze professionali vengono individuate in parte internamente, tra il personale dipendente dell'Unione e dei Comuni, e in parte esternamente, tra i professionisti incaricati della redazione del PUG dell'Unione;

- con deliberazione n. 10 del 11/03/2024 il Consiglio dell'Unione delle Terre d'Argine ha approvato il Piano Urbanistico Generale (PUG) intercomunale, ai sensi dell'art. 46, comma 6 della LR 24/2017;

- con deliberazione n. 11 del 11/03/2024 il Consiglio dell'Unione delle Terre d'Argine ha approvato lo schema di "Convenzione per la costituzione di un Ufficio di Piano intercomunale dei Comuni di Campogalliano, Carpi, Novi di Modena, Soliera e l'Unione delle Terre d'Argine. Revisione della Convenzione approvata con DCU 24/2018", nella quale vengono esplicitate in particolare le funzioni dell'Ufficio di Piano intercomunale per la fase di gestione/attuazione delle previsioni del PUG intercomunale approvato. La medesima delibera demanda a specifico atto della Giunta Unione la nomina dei componenti dell'Ufficio di Piano nella fase di gestione/attuazione;

**Considerato che:**

- con l'esaurimento dell'incarico di progettazione del PUG intercomunale, è da intendersi decaduto anche il contributo dei singoli progettisti del PUG quali componenti dell'Ufficio di Piano, presentandosi così la necessità di reperire diversamente (internamente o esternamente ai cinque enti) le competenze professionali individuate dalla LR 24/2017 e dalla DGR 1255/2018. Nel caso specifico, l'Unione delle Terre d'Argine ha la necessità di affidare un incarico professionale a un

soggetto esterno esperto in materie giuridico-amministrative per attività di supporto all'attività dell'Ufficio di Piano nella prima fase di gestione/attuazione del PUG intercomunale approvato;

- le principali attività connesse all'incarico in questione riguardano:

- elaborazioni di pareri su casi e problematiche che richiedono particolare approfondimento e supporto sotto il profilo giuridico-amministrativo circa i procedimenti urbanistici di competenza dell'Ufficio di Piano (Accordi Operativi, PAIP, PdC convenzionati, procedimenti ex art. 53 della LR 24/2017), in coerenza con l'apposita Convenzione sottoscritta dall'Unione e dai quattro Comuni;
- redazione di schemi deliberativi, provvedimenti, pareri, contratti e convenzioni che attengono le materie sopra richiamate;
- supporto nella valutazione e stesura degli accordi operativi;
- supporto all'attività formativa e di approfondimento in materia giuridico-amministrativa nei confronti dei componenti dell'Ufficio di Piano.

- in relazione alla particolare rilevanza e complessità della prestazione, non assolvibile con le risorse a disposizione degli uffici del Settore S8, è stato pubblicato, con determina dirigenziale n.275 del 28/03/2024 un "Avviso pubblico per l'affidamento di incarico professionale a un esperto in materia giuridico-amministrativa per attività di supporto all'Ufficio di Piano dell'Unione delle Terre d'Argine";

-a seguito di indagine di mercato eseguita al di fuori della piattaforma MePA di Consip, è stato individuato il seguente professionista, con un rilevante curriculum nella materia oggetto del presente appalto: Avvocato Federico Gualandi, "Studio Gualandi e Minotti Avvocati", con sede [REDACTED], [REDACTED];

- in data 14/05/2024, con protocollo nr. 37269, si è provveduto a richiedere un preventivo al suddetto professionista;

- a seguito della richiesta di preventivo, è pervenuta offerta da parte dell'Avvocato Federico Gualandi, "Studio Gualandi e Minotti Avvocati", con sede a [REDACTED], Via [REDACTED], [REDACTED], assunta agli atti dell'Unione con protocollo nr. 38372 del 17/05/2024 che prevede, per l'esecuzione del servizio in premessa, una spesa complessiva pari a Euro 21.011,33 (Euro 17.222,40 + IVA);

### **Considerato, altresì, che**

- che l'offerta prevede la fornitura del servizio in stretta collaborazione con il Settore 8 Sviluppo Territoriale dell'Unione delle Terre d'Argine;

**Ritenuto**, infine, che l'offerta tecnica ed economica risulta essere congrua;

### **Richiamati**

- l'obbligo e le relative sanzioni per le Amministrazioni Locali, ai sensi dell'art. 7 del D.L. n. 52/2012, convertito in L. n. 94/2012 e dell'art. 1 del D.L. n. 95/2012, convertito in L. n. 135/2012, di fare ricorso, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria, al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), ovvero ad altri mercati elettronici come definiti dall'art. 3 lettera bbbb) del D.Lgs. 50/2016, e dettagliati rispettivamente come "strumenti di acquisto" alla lettera cccc) e "strumenti di negoziazione" alla lettera dddd) del medesimo D.Lgs.;

### **Considerato che:**

- l'Unione delle Terre d'Argine è una stazione appaltante iscritta all'AUSA (Anagrafe Unica delle

Stazioni Appaltanti) di ANAC con codice 0000217273;

- l'obbligo e le relative sanzioni per le Amministrazioni Locali, ai sensi dell'art. 7 del D.L. n. 52/2012, convertito in L. n. 94/2012 e dell'art. 1 del D.L. n. 95/2012, convertito in L. n. 135/2012, di fare ricorso, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria, al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), ovvero ad altri mercati elettronici come definiti dall'allegato I art. 3 punti 1) del D.Lgs. 36/2023, e dettagliati rispettivamente come “strumenti di acquisto” alla lettera cc) e “strumenti di negoziazione” alla lettera dd);

- che trattandosi di un acquisto di servizi e forniture di importo inferiore a Euro 140.000, trova applicazione quanto prevede l'art. 50, comma 1 lettera b), del D. Lgs 36/2023 e ss.mm.ii: “Le stazioni appaltanti, salvo quanto previsto dagli artt. 62 e 63, procedono all'affidamento dei contratti di lavoro, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 con la seguente modalità: affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

#### **Appurato quanto segue:**

- mediante consultazione delle Convenzioni attive sulla piattaforma per gli approvvigionamenti della Pubblica Amministrazione ([www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it)) di Consip S.p.A., per il servizio richiesto non risultano attive né Convenzioni Consip, né Accordi Quadro, né iniziative all'interno dei Sistemi Dinamici;

- mediante consultazione delle Convenzioni attive sulla piattaforma Sater/Intercent-ER per gli approvvigionamenti telematici dell'Emilia Romagna ([www.piattaformaintercenter.regione.emilia-romagna.it](http://www.piattaformaintercenter.regione.emilia-romagna.it)), per il servizio richiesto non risultano attive Convenzioni Sater/Intercent-ER;

- in relazione all'acquisto del servizio, si è deciso di effettuare una ricognizione delle offerte poste a catalogo all'interno del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) di Consip;

- tale ricognizione ha dato esito negativo non permettendo di trovare alcuna sorta di servizio tecnico volto a soddisfare tutte le esigenze del bando in oggetto;

#### **Dato atto che**

- non sussistono rischi da interferenze ai sensi del D.Lgs 81/2008 ss.mm.ii. in relazione al servizio oggetto del presente affidamento, in quanto trattasi di attività afferente a un servizio di natura intellettuale, e pertanto non sarà necessario provvedere alla redazione del DUVRI, e che, di conseguenza, gli oneri per la sicurezza derivanti da rischi di interferenza sono pari a Euro 0,00;

#### **Ritenuto appropriato**

- procedere tramite affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b), del D.Lgs. 36/2023, mediante lo strumento della “Trattativa diretta” con un solo operatore economico

sul mercato elettronico MePA di Consip, in particolare con il professionista dell'Avvocato Federico Gualandi, “Studio Gualandi e Minotti Avvocati”, con sede a [REDACTED] al fine di acquisire la fornitura di “CONSULENZA PER L'ANALISI GIURIDICO AMMINISTRATIVA DEGLI INTERVENTI URBANISTICO-EDILIZI IN ATTUAZIONE DEL PUG DELL'UNIONE DELLE TERRE D'ARGINE”;

#### **Dato atto:**

- che la spesa per la fornitura del servizio in oggetto, pari a complessivi Euro 21.011,33, trova

copertura nel bilancio di previsione 2024-2026 (annualità 2024) alla voce n.00037.00.01 denominata "Urbanistica e gestione del patrimonio - servizi e prestazioni per l'attuazione del P.U.G. intercomunale e per il S.I.T.";

- che in data 27/05/2024 è stata avviata sul MePA la procedura per "Trattativa Diretta" n. **4389089** con il suddetto professionista Avvocato Federico Gualandi, "Studio Gualandi e Minotti Avvocati", con sede [REDACTED], invitato a presentare un'offerta (prezzo a corpo) per la fornitura del Servizio in oggetto;
- che, entro il termine previsto dalla "Trattativa Diretta" n. 4389089 è stata presentata sul portale del MePA di Consip S.p.A., un'offerta da parte del suddetto professionista per un importo complessivo pari a Euro 21.011,33 (Euro 17.222, 40 + IVA);

#### **Ritenuto necessario:**

procedere all'accettazione della suddetta offerta e pertanto all'affidamento del servizio in oggetto all'Avvocato Federico Gualandi, "Studio Gualandi e Minotti Avvocati", con sede a [REDACTED];

#### **Richiamate le seguenti disposizioni normative vigenti:**

- D.Lgs. n. 267/2000 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" e successive modifiche e/o integrazioni, art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza" e art. 183 "Impegno della spesa";
- D.P.R. 207/2010 a oggetto Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante «Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE», per le parti ancora vigenti;
- Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici", approvato con D. Lgs. n. 36 del 31.03.2023 e ss.mm.ii.
- Legge n. 208/2015 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2016)", art. 1 comma 502;
- Legge n. 136/2010 "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia" così come modificata dal D.L. n. 187/2010 "Misure urgenti in materia di sicurezza", art. 3 "Tracciabilità dei flussi finanziari" e art. 6 "Sanzioni";
- D. Lgs. n. 33/2013 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni", art. 26 "Obblighi di pubblicazione degli atti di concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi e attribuzione di vantaggi economici a persone fisiche ed enti pubblici e privati";

#### **Accertato che**

il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento, è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'art. 183, comma 8, del D. Lgs. n. 267/2000, così modificato dall'art. 74 del D. Lgs. n. 118/2011, introdotto dal D. Lgs. n. 126/2014;

#### **Acquisiti:**

- l'autocertificazione sul possesso dei requisiti (art. 52 del D.Lgs. 36/2023) e sull'assenza di cause di esclusione (art. nn. 94, 95, 96, 97, 98 e 100 del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i.) dell'operatore economico

Gualandi & Minotti avvocati allegata all'offerta sul portale MePA;

-il Documento Unico di Regolarità Contributiva (DURC ai sensi dell'art. 31 commi 4, 5, 6 e 7, D.L. 69 del 21/06/2013 convertito con modificazioni nella Legge n. 98 del 09/08/2013) rilasciato con Numero di Protocollo INPS\_40540949 del 29.05.2024 (scadenza validità 07/08/2024) dal quale risulta la regolarità contributiva dell'operatore economico;

-verificato il DURT rilasciato dall'Agenzia delle Entrate Direzione Provinciale di Bologna Ufficio Territoriale Bologna 2 in data 23/05/2024 con esito regolare

-acquisito Certificato di Regolarità Contributiva della Cassa Forense a cui risulta iscritto l'Avv. Gualandi Federico, dal quale risulta che alla data 28/03/2024 è in regola con i versamenti della contribuzione obbligatoria dovuta in via diretta;

-la verifica delle annotazioni riservate ANAC con esito regolare in data 29.05.2024;

- il CIG relativo alla fornitura in oggetto e identificato con il n. **B1DB6F35A2**, rilasciato dall'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC);

### **Visto**

- il vigente Statuto dell'Unione delle Terre d'Argine, con Delibera del Consiglio dell'Unione n. 24 del 1/4/2014 e successive modifiche e/o integrazioni;

### **Richiamati i seguenti atti di indirizzo e programmazione economico-finanziaria dell'Ente:**

-il Regolamento degli Uffici e dei Servizi dell'Unione Terre d'Argine vigente, approvato con la Deliberazione di Giunta dell'Unione n. 45 del 31/05/2013 modificato dalla Deliberazione di G.U. n. 74 del 09/06/2021;

-il Regolamento di Contabilità dell'Unione Terre d'Argine approvato con delibera di Consiglio dell'Unione Terre d'Argine n. 56 del 13.12.2017;

- il Regolamento dei Contratti dell'Unione Terre d'Argine approvato con deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 33 del 2.12.2015;

- il Regolamento dei Contratti Sottosoglia dell'Unione Terre d'Argine approvato con deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 57 del 13.12.2017;

### **Richiamati i seguenti atti dell'Unione delle Terre d'Argine attinenti la programmazione finanziaria e ss.mm.ii.:**

- D.C. 21 del 20/12/2023 Approvazione della Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) - Sezione strategica 2019/2024 - Sezione operativa 2024/2026;
- D.C. 23 del 20/12/2023 Approvazione del bilancio di previsione 2024-2026;
- D.G. 127 del 27/12/2023 Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) esercizi 2024 - 2026;

tutto ciò premesso e considerato

**DETERMINA**  
**per i motivi esposti in premessa e che si intendono integralmente riportati**

**di aggiudicare**, mediante affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50 co. 1 lettera b) D.Lsg 36/2023 e tramite "Trattativa diretta" n.4389089 sul mercato elettronico (MePA) di Consip, la fornitura del servizio relativo alla "CONSULENZA PER L'ANALISI GIURIDICO AMMINISTRATIVA DEGLI INTERVENTI URBANISTICO-EDILIZI IN ATTUAZIONE DEL PUG DELL'UNIONE DELLE TERRE D'ARGINE" all'Avvocato Federico Gualandi, "Studio Gualandi e Minotti Avvocati", con sede a [REDACTED], per un importo complessivo Euro 21.011,33 (Euro 17.222, 40 + IVA);

**di impegnare** la somma di Euro 21.011,33, sul bilancio di previsione 2024-2026 (annualità 2024), alla voce n.00037.00.01 denominata "Urbanistica e gestione del patrimonio - servizi e prestazioni per l'attuazione del P.U.G. intercomunale e per il S.I.T.", ai fini dell'acquisizione del servizio oggetto dell'appalto tramite piattaforma MePA di Consip;

**di perfezionare** il contratto di servizi tecnici mediante la sottoscrizione da parte dell'Avvocato Federico Gualandi della procedura di trattativa diretta avviata, secondo le modalità previste dalla piattaforma del MePA di Consip;

**di dare atto:**

- che il CIG relativo alla fornitura in oggetto è il n.B1DB6F35A2 e la Trattativa Diretta su MePA ha n.4389089;
- che il termine del servizio in oggetto è previsto in mesi 24 dalla sottoscrizione del contratto e pertanto l'esigibilità della spesa, in base a quanto disposto dall'art. 183 TUEL, è relativa al triennio 2024-2026;
- che l'affidamento di cui al presente atto sarà sottoposto alla normativa della legge n. 136/2010, artt. 3 e 6 e successive modifiche e integrazioni e che lo scrivente ufficio è responsabile sia delle informazioni ai fornitori relativamente ai conti correnti dedicati che all'assunzione dei codici identificativi di gara e si impegna a riportarlo sui documenti di spesa in fase di liquidazione;
- che si ottempera a quanto disposto dall'art. 1 della L. n. 190/2014 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2015)" in termini di scissione dei pagamenti (split payment) con versamento della quota IVA secondo le modalità ivi previste;
- che si ottempera a quanto disposto dall'art. 25 del D.L. 66/2014 relativamente all'obbligo della fatturazione elettronica;
- che si assolve agli obblighi previsti dall'articolo 23 del D.Lgs. 33/2013 mediante la pubblicazione sul sito internet dell'ente, sezione Amministrazione Trasparente, sottosezione Provvedimenti, dei dati richiesti in formato tabellare aperto;
- che si assolve agli obblighi previsti dall'articolo 15 del D.Lgs. 33/2013 mediante la pubblicazione sul sito internet dell'ente, sezione Amministrazione Trasparente, sottosezione relativa agli incarichi di collaborazione e di consulenza in formato tabellare aperto;
- che si assolve agli obblighi previsti dall'articolo 37, comma 1, lettera b) del D. Lgs. 33/2013 e dall'articolo 29, comma 1 del D.Lgs. 50/2016 e dall'art. 20 D.Lgs. 36/2023 mediante la pubblicazione del presente atto sul sito internet dell'ente, sezione Amministrazione Trasparente, sottosezione Bandi di gara e Contratti;
- che ai sensi e per gli effetti dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023, il Responsabile Unico del Procedimento per la fase di affidamento del servizio è il Sig. Marco Barbieri, Funzionario E.Q. del Settore S3 - Ambiente - Transizione Ecologica del Comune di Carpi.

Il Dirigente  
PAVIGNANI RENZO

**OGGETTO: Determina a contrarre e contestuale affidamento diretto mediante trattativa diretta n.4389089 e CIG B1DB6F35A2, per l'affidamento di "CONSULENZA PER L'ANALISI GIURIDICO AMMINISTRATIVA DEGLI INTERVENTI URBANISTICO-EDILIZI IN ATTUAZIONE DEL PUG DELL'UNIONE DELLE TERRE D'ARGINE" a favore dell'Avv. Federico Gualandi, Studio "Gualandi e Minotti Avvocati", sul mercato elettronico (MePA) di Consip - impegno di spesa di Euro 21.011,33 IVA ed oneri compresi.**

Euro	Piano Finanziario	Capitolo	Esercizio	CIG E CUP	Impegno N.
21.011,33	1.03.02.11.999	370001	2024	B1DB6F35A2	01282

#### **VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE**

Ai sensi degli articoli 153, comma 5, 147-bis, comma 1, e 183, comma 7, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria: **FAVOREVOLE.**

**04/06/2024**

**Il Responsabile del Settore Finanziario  
CASTELLI ANTONIO**

---

*Documento originale informatico firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r.445 del 28 Dicembre 2000 e del D.Lgs n.82 del 7 Marzo 2005 e norma collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa*