

Registro generale N. 635/2024 del 05/07/2024

Determinazione del Dirigente Settore U7 - SVILUPPO ECONOMICO

OGGETTO: Conferimento di incarico di assistenza legale nei giudizi avanti al TAR Emilia - Romagna, sezione di Bologna, per annullamento di atti e provvedimenti, previa sospensione cautelare degli stessi, contro l'Unione Terre d'Argine e altri - R.G. 726 e 727.

Premesso che

- in data 07/06/2024, agli atti del protocollo Unione Terre d'Argine ai numeri 44779 e 44813, pari data, venivano notificati tramite pec al SUAP - Sportello unico attività produttive dell'Unione delle Terre d'Argine e ad altri Enti, n. 2 ricorsi al Tribunale Amministrativo Regionale per l'Emilia-Romagna, sezione di Bologna, da parte, rispettivamente, di tre e due persone fisiche, tutte rappresentate e difese, nei rispettivi ricorsi, dall'Avv. Giorgio Fregni, del Foro di Modena, con studio presso p.zza Ricco' 2 - 41124 - Modena, contro l'Unione delle Terre d'Argine medesimo, il SUAP - Sportello unico attività produttive dell'Unione delle Terre d'Argine, il Comune di Carpi, tutti nelle persone dei legali rappresentanti pro-tempore, nonché nei confronti di Anas s.p.a., Fondazione Cassa di risparmio di Carpi, Ministero della Cultura - Soprintendenza archeologia, belle arti e paesaggio per la Città Metropolitana di Bologna e per le Province di Modena, Reggio Emilia e Ferrara e Provincia di Modena, tutti nelle persone dei legali rappresentanti pro-tempore;
 - in entrambi i ricorsi, relativamente ai rispettivi immobili come indicati nei ricorsi medesimi, i ricorrenti, con vittoria di spese e compensi, oltre spese generali, C.U., IVA e CPA, nonché ogni altro accessorio di legge;
 - richiedevano l'annullamento:
 - della "determinazione motivata di conclusione positiva della conferenza servizi relativa al procedimento unico ex art. 53 comma 1, lett. a) della l.r. 21/12/2017, n. 24 per l'approvazione del progetto relativo a "nuova costruzione di sottopasso ciclopeditonale" invariante urbanistica" dell'Unione Terre d'Argine - SUAP (doc. 1), che sostituisce ad ogni effetto tutti gli atti di assenso, comunque, denominati, nonché costituisce contestualmente approvazione del progetto in variante agli strumenti urbanistici in vigore;
dati del procedimento: atto di indizione della conferenza dei servizi: prot. n. 73214 del 15.09.2023 Pratica SUAP n. 2951-23, istanza prot. n. 67610/2023 (integrazione volontaria con prot. n. 68776/2023) del 30/8/2023, Tipologia intervento: nuova costruzione di sottopasso ciclopeditonale, con richiesta di variante urbanistica ex art. 53 L.R. n. 24/2017 e art. 8 D.P.R. 160/2010, in Carpi, all'intersezione tra le vie Bassa e T.sa San Giorgio, fg. 168, mapp. 1-156;
- di ogni altro atto con cui sia stata autorizzata la costruzione del predetto sottopasso ciclopeditonale e delle opere connesse;
- per quanto possa occorrere:
- della delibera del Consiglio comunale di Carpi n. 77 del 30/11/2023;
 - del permesso di costruire prot. n. 1103 del 18/12/2023 (atto endoprocedimentale) (doc.4);
 - dei verbali delle sedute della conferenza di Servizi (1^ seduta prot. n. 88613 del 08/11/2023, 2^ seduta prot. n. 94881 del 29/11/2023, 3^ seduta prot. n. 2549 del 11/01/2023, 4^ seduta del

Documento informatico sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 20 e seguenti. D.Lgs. n. 82/2005.

File con impronta: 9d69e40329a314bd764c535967852cce548b90a0f2091812488e3f847afd128e

Firmato digitalmente da: Francesca Mattioli. -- 05/07/2024 12:27:39

- 12.01.2024 prot. n. 5930 del 24/01/2024) (doc. 11, 12, 13 e 14);
- dell'atto di assenso della Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e paesaggio, ricevuto dal SUAP con prot. gen. 93993 del 27/11/2023 (doc. 10);
- della lettera ANAS del 20/12/2023 RU U. 1005433;
- di ogni altro atto connesso, presupposto, preparatorio e conseguente a quello sopracitato;
- richiedevano l'accoglimento delle conclusioni;
- proponevano domanda cautelare sospensiva;
- formulavano istanze istruttorie e si riservavano di formulare motivi aggiunti;

Vista la relazione esplicativa delle motivazioni per le quali è opportuno resistere in giudizio, a firma del Dirigente del Settore S4 del Comune di Carpi, agli atti del protocollo comunale al n. 40251 del 07/06/2024 condivisa e recepita con prot. Unione n. 48505 del 21/06/2024;

Preso atto che la Giunta Unione, con deliberazione n. 67 del 21/06/2024, dichiarata immediatamente eseguibile:

- disponeva “di autorizzare il Presidente pro-tempore dell’Unione Terre d’Argine, per le motivazioni dettagliatamente descritte in premessa e che devono intendersi qui integralmente richiamate, a costituirsi e resistere nei giudizi avanti al TAR Emilia – Romagna, sezione di Bologna, instaurati a seguito dei ricorsi agli atti del protocollo Unione ai numeri 44779 e 44813, del 07/06/2024, notificati pari data, e dare mandato al Dirigente del Settore S7 – Sviluppo Economico di procedere all’individuazione del legale patrocinatore nel rispetto degli articoli 13, commi 2 e 5, e 56 del d.lgs. n. 36/2023, nonché alla sottoscrizione del relativo disciplinare d’incarico, conferendo al medesimo ogni più ampia facoltà di diritto e di legge, ivi comprese quelle di farsi sostituire e rappresentare, di resistere a eventuali motivi aggiunti di impugnazione, nonché di eleggere domicilio ovunque possa occorrere, di nominare altri avvocati e procuratori”;
- dava atto che “per far fronte alla spesa per l’affidamento dell’incarico legale in questione, non avendo a disposizione risorse per detta spesa, si rende necessario effettuare:
 - 1) un prelievo dal Fondo Spese Legali di euro 4.500,00 (quattromilacinquecento/00), per la quota di competenza, con storno dalla voce di bilancio 741.00.01 dal “FONDO SPESE LEGALI”, da destinare alla voce di bilancio n. 30.00.24 “CONSULENZE ED INCARICHI LEGALI DELL’UNIONE – SVILUPPO ECONOMICO – SUAP””;
 - 2) un prelievo dal Fondo di Riserva cassa di euro 4.500,00 (quattromilacinquecento/00), per la quota di cassa, con storno dalla voce di bilancio 740.00.02 dal “FONDO DI RISERVA DI CASSA” che presenta la necessaria disponibilità, da destinare alla voce di bilancio n. 30.00.24 “CONSULENZE ED INCARICHI LEGALI DELL’UNIONE – SVILUPPO ECONOMICO – SUAP”;

Considerato che presso l’Unione Terre d’Argine non è presente un ufficio di Avvocatura civica e che pertanto si rende necessario ricorrere a professionisti esterni per la rappresentanza e difesa in giudizio;

Ritenuto che il servizio legale di rappresentanza e difesa in procedimento giudiziario dinanzi a organo giurisdizionale rientri tra quelli individuati dall’art. 56 “Appalti esclusi nei settori ordinari”, comma 1, lett. h), punto 1, del d.lgs. n. 36/2023;

Evidenziato che, ai sensi del combinato disposto degli articoli 13, commi 2 e 5, e 56 del d.lgs. n. 36/2023, l’affidamento dei contratti esclusi che offrono opportunità di guadagno economico anche indiretto, fra cui i servizi legali, avviene tenendo conto dei principi di cui agli artt. 1, 2 e 3 del medesimo decreto;

Preso atto

- che dati gli importi dei suddetti affidamenti, non vi è l'obbligo del preventivo inserimento nel programma triennale di acquisti di beni e servizi di cui all'art. 37 del D.Lgs. n. 36/2023;
- che, trattandosi di appalto d'importo inferiore a € 140.000 e, fermo restando gli obblighi di utilizzo di strumenti d'acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, questa Amministrazione può, ai sensi dell'art. 62, comma 1, del D.Lgs. 36/2023, procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione delle forniture in oggetto;
- che l'art. 50, comma 1, lett. b) del citato Decreto Legislativo stabilisce che, per gli affidamenti di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione. di importo inferiore a € 140.000e, si debba procedere ad affidamento diretto, anche senza la consultazione di più operatori economici;
- che l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo n. 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'art. 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice;
- che l'art. 17, comma 2, del ripetuto decreto prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;
- che l'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D.Lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, prevede la stipula del contratto mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;

Visti:

- l'articolo 1, comma 450, legge 27 dicembre 2006, n. 296, modificato dall'art. 1, comma 130 della legge 30 dicembre 2018, n. 145, (legge di bilancio per il 2019), per gli acquisti di beni e servizi di valore inferiore ai 5.000 euro non si rende necessario l'utilizzo del Mercato elettronico o di sistemi telematici di acquisto; Considerato che il valore del presente appalto risulta essere inferiore a 5.000 euro, Iva esclusa, tuttora vigente;
- l'articolo 25, d.lgs. n. 36/2023;
- il parere n. 2196/2023 del 27/07/2023, del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti;
- il comunicato ANAC del 10 gennaio 2024 secondo cui: "A decorrere dal 1° ottobre 2024 anche per gli affidamenti diretti di importo inferiore a 5.000 euro sarà obbligatorio il ricorso alle piattaforme certificate";
- l'affidamento e l'esecuzione dei contratti in oggetto, ai sensi dell'art. 48 comma 1, del D.Lgs. 36/2023, si svolgono nel rispetto dei principi di cui al Libro I, Parte I tra cui il "Principio di conservazione dell'equilibrio contrattuale" ex art. 9;
- ai sensi dell'art. 53, comma 1 e 4, del D.Lgs. n. 36/2023, si ritiene di non richiedere la garanzia provvisoria e definitiva per l'esecuzione delle prestazioni in parola, in considerazione del ridotto valore economico delle stesse e della remota possibilità che un inadempimento verificatosi in sede di esecuzione contrattuale possa arrecare significative ripercussioni alla stazione appaltante;
- ai sensi dell'art. 54, comma 1, secondo periodo, del D.Lgs. n. 36/2023 si ritiene che agli

Documento informatico sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 20 e seguenti. D.Lgs. n. 82/2005.

affidamenti diretti non è applicabile quanto disposto in ordine all'esclusione automatica delle offerte anomale;

Evidenziato quanto sopra, l'Unione Terre d'Argine ha ritenuto opportuno, nel rispetto dei principi di efficienza, efficacia ed economicità, ai fini di una coerente ed omogenea difesa congiunta, in quanto trattasi di ricorsi mediante i quali si chiede l'annullamento di provvedimenti ed atti emanati rispettivamente dall'Unione Terre d'Argine e dal Comune di Carpi, richiedere, per la difesa in giudizio nei ricorsi de quo, un preventivo all'Avvocato Roberto Ollari, a cui il Comune di Carpi ha affidato l'incarico, RdO trattativa diretta (n. 4460571) su MePA di Consip, con determina di conferimento di incarico legale di assistenza legale n. 574 del 02/07/2024;

Visto il preventivo presentato dallo Studio Legale Ollari per un importo complessivo pari a € 4.262,01 comprensivo di spese generali, contributo Cassa Avvocati (4%) e IVA (22%), acquisito con Prot. Unione n. 52660 del 03.07.2024;

Dato atto, come risulta da determina di conferimento di incarico legale di assistenza legale n. 574 del 02/07/2024 - Comune di Carpi, che per la tipologia di contenzioso instaurato è risultato necessario contattare professionista legale con specifica specializzazione in materia di urbanistica; in ragione di ciò è stato individuato l'Avvocato Roberto Ollari, con all'attivo numerose esperienze di carattere giudiziale, stragiudiziale e di formazione, in materia urbanistica, come emerge da curriculum pubblicato sul sito professionale come acquisito agli atti del protocollo Comune al n. 46507 del 01/07/2024;

Dato atto altresì

- che l'Avv. Ollari non risulta essere stato precedentemente fornitore dell'Unione Terre d'Argine;
- che la sopra richiamata spesa complessiva per il servizio di € 4.262,01 comprensiva di spese generali, contributo Cassa Avvocati (4%) e IVA (22%), trova copertura finanziaria alla Voce di Bilancio 30.00.24 "CONSULENZE ED INCARICHI LEGALI DELL'UNIONE – SVILUPPO ECONOMICO – SUAP" del Bilancio di Previsione 2024 – 2026 (annualità 2024);
- che la stipula del contratto avverrà in base allo schema di disciplinare allegato alla presente determinazione (allegato A) e con la medesima approvato, il quale verrà inoltrato al legale incaricato per la sottoscrizione;

Ritenuto conseguentemente opportuno, in ragione delle sopra esposte motivazioni, affidare, anche per l'Unione Terre d'Argine, l'incarico di assistenza legale, nel procedimento di cui in oggetto, all'Avv. Roberto Ollari, del Foro di Parma, con studio in Parma, 43121 (PR) in Borgo Zaccagni n. 1, P.Iva. 01855430342 per un importo complessivo di € 4.262,01 comprensivo di spese generali, contributo Cassa Avvocati (4%) e IVA (22%);

Dato atto:

- che il Cig ad oggetto Incarico di assistenza legale TAR Emilia Romagna– Avv. Ollari è in via di acquisizione e verrà comunicato in sede di formalizzazione dell'affidamento;
- che sono stati effettuati, a buon esito, i controlli circa il possesso dei requisiti richiesti e rimangono pendenti taluni riscontri dagli enti competenti;

Richiamate:

- la deliberazione del Consiglio Unione n. 21 del 20/12/2023, dichiarata immediatamente eseguibile, ad oggetto: "Approvazione della Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione

(DUP) - DUP SeS 2019/2024 - SeO 2024/2026”;

- la deliberazione del Consiglio Unione n. 23 del 20/12/2023, dichiarata immediatamente eseguibile, ad oggetto: “Approvazione del bilancio di previsione 2024-2026”; - la deliberazione di Giunta Unione n. 127 del 27/12/2023, dichiarata immediatamente eseguibile, ad oggetto: “Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) esercizi 2024 - 2026”;

Dato atto che:

- il Responsabile del Progetto ai sensi dell’art. 15, comma 1, del D.lgs. n. 36/2023, è la Dott.ssa Francesca Mattioli, anche per le fasi di esecuzione e che rispetto allo stesso non sussiste alcun conflitto di interesse, nel rispetto degli obblighi di astensione di cui all’art. 53, comma 16 ter del D.Lgs. 165/2001 e s.m.i., all’art. 7 D.P.R. 16/04/2013 n. 62;
- - il Responsabile del Procedimento è il Dirigente Dott.ssa Francesca Mattioli del Settore S7 Sviluppo Economico;

Accertato che il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento, è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'art. 183 , comma 8, del D. Lgs. n. 267/2000, così modificato dall’art. 74 del D. Lgs. n. 118/2011, introdotto dal D. Lgs. n. 126/2014.

Visti, nelle versioni aggiornate:

- il D.lgs. 18/8/2000 n. 267 TUEL con particolare riferimento agli artt. 107 “Funzioni e responsabilità della dirigenza” e all'art. 183 "Impegno di spesa”;
- d.lgs. n. 36 del 31/03/2023, artt. 1,2,3, 13 e 56;

DETERMINA

per i motivi in premessa esposti e che qui si intendono integralmente riportati:

- **di affidare**, in ragione delle motivazioni esposte in premessa, ai sensi del combinato disposto degli artt. 13 e 56 del d.lgs. 36/2023, l’incarico legale di assistenza legale del Comune di Carpi nei giudizi instaurati avanti al TAR Emilia Romagna, Bologna, R.G. 726 e 727 del 2024, a seguito dei ricorsi presentati dai ricorrenti, rappresentati e difesi dall’Avv. Giorgio Fregni, del Foro di Modena, con studio presso p.zza Riccò 2 – 41124 – Modena, contro l’Unione Terre d’Argine medesima, il Comune di Carpi, lo SUAP - Sportello unico attività produttive dell’ Unione delle Terre d’Argine, come meglio specificato negli artt. 2 e 3 del disciplinare di incarico (allegato A), all’Avv. Roberto Ollari, del Foro di Parma, con studio in Parma, 43121 (PR) in Borgo Zaccagni n. 1, P.Iva. 01855430342, per un importo complessivo, a carico dell’Unione, di € 4.262,01 comprensivo di € 2.920,95 per compenso, € 438,14 per spese generali al 15%, € 134,36 per CPA, € 768,56 per IVA, a seguito di preventivo, acquisito al prot. gen.le Unione n. 52660 del 03/07/2024; - **di impegnare** la spesa complessiva di € 4.262,01 (comprensiva di Spese generali, Cassa Avvocati ed IVA), alla voce di bilancio n. 30.00.24 “CONSULENZE ED INCARICHI LEGALI DELL’UNIONE – SVILUPPO ECONOMICO- SUAP” nel bilancio di previsione 2024/2026, annualità 2024;

- **di dare atto** che:

la stipula del contratto avverrà in base allo schema di disciplinare allegato alla presente determinazione (allegato A) il quale verrà trasmesso allo Studio Ollari per la sottoscrizione;

- il Cig è in via di acquisizione e verrà comunicato in sede di formalizzazione dell’affidamento;
- sono stati effettuati, a buon esito, i controlli circa il possesso dei requisiti richiesti e rimangono pendenti taluni riscontri dagli enti competenti;
- le liquidazioni delle competenze concernenti il presente atto, come disciplinate nell’allegato disciplinare, verranno evase entro 30 giorni dalla data di accettazione delle fatture;

Documento informatico sottoscritto digitalmente ai sensi dell’art. 20 e seguenti. D.Lgs. n. 82/2005.

- il Responsabile del Progetto ai sensi dell'art. 15, comma 1, del D.lgs. n. 36/2023, è la Dott.ssa Francesca Mattioli per le fasi di esecuzione e che rispetto allo stesso non sussiste alcun conflitto di interesse, nel rispetto degli obblighi di astensione di cui all'art. 53, comma 16 ter del D.Lgs. 165/2001 e s.m.i., all'art. 7 D.P.R. 16/04/2013 n. 62;
- il Responsabile del Procedimento è il Dirigente Dott.ssa Francesca Mattioli del Settore S7 Sviluppo Economico;

-di ottemperare agli adempimenti in materia di trasparenza previsti dalla normativa vigente, ed in particolare dal d.lgs. 36/2023 e dal d.lgs. n. 33/2013.

Il Dirigente
FRANCESCA MATTIOLI

OGGETTO: Conferimento di incarico di assistenza legale nei giudizi avanti al TAR Emilia - Romagna, sezione di Bologna, per annullamento di atti e provvedimenti, previa sospensione cautelare degli stessi, contro l'Unione Terre d'Argine e altri - R.G. 726 e 727.

Euro	Piano Finanziario	Capitolo	Esercizio	CIG E CUP	Impegno N.
4.262,01	1.03.02.11.006	300024	2024		

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Ai sensi degli articoli 153, comma 5, 147-bis, comma 1, e 183, comma 7, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria: **FAVOREVOLE.**

05/07/2024

Per Il Responsabile del Settore Finanziario
Il Dirigente sostituto
FERRARI MARIO

Documento originale informatico firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r.445 del 28 Dicembre 2000 e del D.Lgs n.82 del 7 Marzo 2005 e norma collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa