

## Determinazione del Dirigente Settore U4 - SERVIZI INFORMATIVI

**OGGETTO: PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR) - MISURA 1.4.1. "ESPERIENZA DEL CITTADINO NEI SERVIZI PUBBLICI" - PROCEDURA NEGOZIATA AI SENSI DELL'ART. 50, COMMA 1, LETT. E) DEL D.LGS 36/2023, ESPERITA ATTRAVERSO IL MERCATO ELETTRONICO DELLA REGIONE EMILIA ROMAGNA (MERER), PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PROGETTAZIONE, CONVERSIONE DATI, REALIZZAZIONE, HOSTING, MANUTENZIONE E FORMAZIONE DEI NUOVI PORTALI ISTITUZIONALI DEI COMUNI DI CAMPOGALLIANO, CARPI, NOVI DI MODENA E SOLIERA - Registro di Sistema PI 268474-23 - Revoca in autotutela ai sensi dell'art. 21-quinquies della Legge 241/1990 e ss.mm.ii**

### **Richiamati:**

il Decreto prot. n. 63171/2021 del Presidente dell'Unione Terre d'Argine, il quale nomina il Direttore Generale dell'Unione delle Terre d'Argine, Dirigente ad interim del Settore Sistemi Informativi Associati dell'Unione Terre d'Argine. Nel summenzionato decreto è ritenuto opportuno, per dare attuazione anche agli adempimenti connessi alla transazione digitale e all'attuazione del PNRR, conferire le funzioni dirigenziali e le correlate responsabilità di cui all'art. 107 del Dlgs n. 267/2000 del Settore 4 "Servizi informativi" al Direttore generale dell'Unione delle Terre d'Argine a far tempo dal 01.10.2021 e fino alla scadenza del mandato elettivo della maggior parte dei Sindaci degli Enti che costituiscono l'Unione;

### **Dato atto che:**

il sottoscritto, in qualità di soggetto competente ad adottare il presente provvedimento, secondo quanto previsto dall'art. 42 D.lgs. 50/2016 e s.m.i., non si trova in alcuna situazione di conflitto di interessi con riferimento al procedimento di cui trattasi, ai sensi dell'art. 6-bis, della legge n. 241/1990 e ss.mm.ii., di cui all'art. 53, comma 16-ter, del D.lgs. 165/2001 e s.m.i., dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013 e del Codice di comportamento dell'Unione delle Terre d'Argine;

il Responsabile unico del progetto ai sensi dell'art. 15 del D.lgs 36/2023, per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione del presente intervento, è l'Ing. Daniele De Simone, dipendente di ruolo di Elevata qualifica e responsabile del servizio 4.1 "Servizi informatici", nominato con provvedimento n. 53073 del 12/07/2023 dello scrivente Dirigente ad Interim del IV Settore dei Sistemi Informativi;

**Premesso che** con propria determinazione n. 837 del 25/08/2023:

è stata indetta una procedura negoziata ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. e), del d. lgs. 36/2023 con l'applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 108, comma 1, del suddetto decreto, per l'affidamento del servizio di progettazione, conversione dati, realizzazione, hosting, manutenzione e formazione dei nuovi portali istituzionali dei Comuni di Campogalliano, Carpi, Novi di Modena e Soliera;

è stato approvata la lettera di invito contenente il disciplinare della gara in oggetto;

### **Dato atto che:**

in data 25/08/2023 è stata pubblicata sul MERER la procedura negoziata avente Registro di Sistema PI268474-23, con scadenza del termine di presentazione delle offerte il giorno 11/09/2023 alle ore 12,00; a tale procedura sono stati invitati con lettera di invito prot. 66389/2023 del 25/08/2023, gli operatori

*Documento informatico sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 20 e seguenti. D.Lgs. n. 82/2005.*

## U4 - SERVIZI INFORMATIVI

economici individuati a seguito di apposita indagine di mercato esperita mediante la piattaforma SATER, con Avviso di manifestazione di interesse prot. gen. n. 53489 del 13/07/2023 ed in possesso dei requisiti di cui all'art. 5 del citato Avviso, le attività inerenti la pubblicazione della gara e dell'invio della lettera di invito, risultano da apposito verbale prot. 66389 del 25/08/2023, allegato alla presente determinazione, parte integrante formale e sostanziale, dal quale si evince che n. 3 (tre) operatori economici individuati non risultavano all'atto dell'invio della lettera di invito, abilitati al CPV 72413000-8, pertanto, venivano esclusi dalla procedura negoziata in questione; gli operatori economici inviati risultavano pertanto n. 14; ai n. 3 (tre) operatori economici esclusi venivano inviate le comunicazioni di esclusione con prot. gen.n. 66394/2023, 66395/2023 e 66398/2023;

**Preso atto** della nota prot. gen. n.72482 del 13/09/2023 del RUP, allegata alla presente determinazione parte integrante e sostanziale, nella quale evidenzia che:

al momento della pubblicazione della procedura, il portale di Intercenter in automatico pubblica la procedura e genera una comunicazione che viene notificata nell'apposita area tematica all'interno del portale e, allo stesso tempo, genera un avviso di notifica che viene inviato alla PEC o all'indirizzo di posta elettronica comunicato dell'operatore economico al momento dell'iscrizione a Intercenter;

l'art. 3, comma 7, del Regolamento sull'utilizzo di MERER pubblicato sul sito di Intercenter prevede che *“Tutte le comunicazioni provenienti dall'Agenzia e/o dal Responsabile del Procedimento si considerano validamente effettuate nelle apposite Aree Tematiche ad accesso riservato su SATER o all'indirizzo di posta elettronica certificata registrato in anagrafica. Il Sistema provvederà altresì a inviare delle notifiche sulla PEC indicata dal Fornitore per eventuali comunicazioni di interesse.”*;

il predetto punto viene confermato dalla risposta presente sul portale di Intercenter alla *FAQ* sul Mercato elettronico (Indizione e Aggiudicazione RdO) n.1 che recita come segue:

*“1. Come vengono inviate le Richieste di Offerta (RdO) dalle Amministrazioni ai Fornitori abilitati? Le Amministrazioni possono inviare, tramite la piattaforma, le richieste di offerta ai Fornitori da loro selezionati e rientranti nelle categorie merceologiche per le quali sono stati abilitati, allegando indicazioni precise sulle caratteristiche e sulle specifiche tecniche dei prodotti/servizi richiesti, nonché sulle condizioni e sui termini contrattuali. Tutte le comunicazioni si considerano validamente effettuate nelle apposite Aree funzionali di SATER. Il Sistema provvederà altresì a inviare le relative notifiche all'indirizzo email indicato dal Fornitore in fase di abilitazione.”*;

il punto 2.3 della Lettera d'invito alla procedura negoziata in oggetto prevede che *“Le comunicazioni tra la Stazione appaltante e gli operatori economici avvengono tramite la piattaforma MERER e sono accessibili nella sezione Comunicazioni (Ricevute e Inviato). È onere esclusivo dell'operatore economico prenderne visione. La piattaforma invia automaticamente agli operatori economici una segnalazione di avviso”*;

-in prossimità del termine di scadenza della presentazione delle offerte previsto per il giorno 11/09/2023 alle ore 12:00, è pervenuta una segnalazione, agli atti con il prot. gen. n. 71497 dell'11/09/2023, con la quale un operatore economico invitato comunicava di non aver ricevuto alla propria PEC l'avviso di notifica generato in automatico dalla piattaforma MERER, impedendogli di analizzare la documentazione di gara e valutare l'opportunità di presentare offerta;

entro il termine di scadenza è pervenuta n. 1 (una) offerta;

dopo la segnalazione predetta, il RUP ha verificato direttamente sul portale di Intercenter che l'avviso di notifica “Alert” non era stato inviato dal sistema agli operatori economici invitati, come risulta dal tracciato delle operazioni presente sulla piattaforma;

ha contattato il call center di Intercenter che ha confermato che effettivamente si è verificata un'anomalia tecnica causata dal sistema e che tale malfunzionamento tecnico ha impedito di fatto agli operatori economici invitati di fare affidamento su ulteriore strumento di comunicazione previsto dal regolamento sull'utilizzo della piattaforma telematica che facilita agli operatori economici di monitorare gli inviti a gare d'appalto;

la stazione appaltante ha pubblicato e notificato correttamente in base alle regole di *e-procurement* della piattaforma la lettera d'invito prot. gen. n. 66389/2023 il giorno 25/08/2023 alle ore 13:27:24, confidando nel corretto funzionamento del sistema,

da un punto di vista sostanziale gli operatori economici invitati non hanno però potuto prendere visione della documentazione di gara e valutare la presentazione di una eventuale offerta;

## U4 - SERVIZI INFORMATIVI

sussiste un preciso interesse pubblico, ovverosia evitare un eventuale contenzioso amministrativo di uno o più operatori economici inviati alla gara d'appalto in questione che non hanno presentato offerta e garantire di ottenere da una procedura competitiva la migliore offerta;  
propone la revoca in autotutela della procedura in oggetto ai sensi dell'art. 21-*quinquies* della Legge 241/1990 e la successiva pubblicazione di una nuova gara d'appalto alle medesime condizioni della procedura in oggetto, al fine di garantire la massima partecipazione di tutti gli operatori economici individuati dall'Avviso di manifestazione d'interesse prot. gen. n. 53489 del 13/07/2023;

### Considerato che:

- ai sensi dell'art. 21-*quinquies* della L. 241/1990, una Pubblica Amministrazione ha il potere di revocare in autotutela un provvedimento amministrativo per sopravvenuti motivi di pubblico interesse, ovverosia nel caso di mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell'adozione del provvedimento, al fine di perseguire il principio di buon andamento ed efficienza che deve ispirare il suo operato;  
l'istituto giuridico della revoca in autotutela di una gara d'appalto può ritenersi legittimamente disposta da una stazione appaltante in presenza di documentate e obiettive esigenze di interesse pubblico che siano opportunamente e debitamente esplicitate, che rendano evidente l'inopportunità o comunque l'inutilità della prosecuzione della gara stessa, oppure quando, anche in assenza di ragioni sopravvenute, la revoca sia la risultante di una rinnovata e differente valutazione dei medesimi presupposti;  
l'istituto della revoca l'autotutela è uno strumento in essere a favore della discrezionalità di una pubblica amministrazione che risolve i conflitti attuali o potenziali eventualmente insorgenti con i soggetti interessati dai suoi provvedimenti, senza che sia necessario l'intervento del giudice amministrativo quindi appartiene a quell'attività discrezionale di cui gode una pubblica amministrazione attraverso la quale essa stessa provvede, di propria iniziativa e senza contraddittorio con gli interessati a rimuovere unilateralmente gli ostacoli che si frappongono fra un provvedimento amministrativo ed il risultato cui esso mira raggiungere;

### Valutato:

nel caso di specie, anche in base alle risultanze della comunicazione del RUP prot. gen. n.72482 del 13/09/2023, che:  
dall'articolata attività istruttoria relazionata dal RUP si evince che la pubblicazione della lettera d'invito è avvenuta in maniera corretta e che la stazione appaltante ha pubblicato e notificato correttamente in base alle regole di *e-procurement* della piattaforma di Intercenter la lettera d'invito prot. gen. n. 66389/2023 il giorno 25/08/2023 alle ore 13:27:24,  
tuttavia, da un punto di vista sostanziale, il mancato invio dell'avviso di notifica agli operatori economici invitati, ha di fatto compromesso la possibilità di partecipazione effettiva da parte degli operatori invitati;  
risulta documentato che sussistono esigenze di interesse pubblico di garantire il più ampio confronto competitivo fra gli operatori economici, per individuare la migliore offerta con particolare riferimento alla qualità progettuale e al contempo di evitare discriminazioni partecipative e distorsioni della concorrenza, in violazione del principio della *par condicio* e del *favor participationis* degli operatori economici invitati;

### Ritenuti:

sussistenti i presupposti per accogliere la proposta del RUP di revoca in autotutela ai sensi dell'art. 21-*quinquies* della Legge 241/1990 della procedura di gara di cui trattasi e di conseguenza di eliminare tutti gli eventuali conflitti attuali o potenziali eventualmente insorgenti con i soggetti interessati, al fine di procedere alla pubblicazione di una nuova gara d'appalto alle medesime condizioni approvate con propria determinazione n. 837 del 25/08/2023;

### Richiamati:

- il Regolamento degli Uffici e dei Servizi dell'Unione Terre d'Argine vigente, approvato con la Deliberazione di Giunta dell'Unione n. 45 del 31/05/2013 modificato dalla Deliberazione di G.U. n. 74 del 09/06/2021;
- il Regolamento dei contratti dell'Unione Terre d'Argine, approvato con Deliberazione del C.U. n. 33 del 02/12/2015 modificato dalla Deliberazione del C.U. n. 7 del 19/05/2021;
- il Regolamento di Contabilità dell'Unione Terre d'Argine, approvato con Deliberazione di C.U. n. 56 del 13/12/2017 ed in vigore dal 01/01/2018;

*Documento informatico sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 20 e seguenti. D.Lgs. n. 82/2005.*

## U4 - SERVIZI INFORMATIVI

- il Regolamento dei contratti sotto soglia dell'Unione Terre d'Argine, approvato con Deliberazione di C.U. n. 57 del 13/12/2017;

**Richiamati** altresì i seguenti atti dell'Unione delle Terre d'Argine attinenti la programmazione finanziaria:

- Delibera di Consiglio n. 3 del 29/03/2023 avente ad oggetto: Approvazione della Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) - Sezione strategica 2019/2024 - Sezione operativa 2023/2025;
- Delibera di Consiglio n. 4 del 29/03/2023 avente ad oggetto: Approvazione del bilancio di previsione 2023-2025
- Delibera di Giunta n. 27 del 29/03/2023 avente ad oggetto: Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) esercizi 2023 – 2025;

**Visti:**

- il D. Lgs. 36/2023;
- il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.lgs. del 18/08/2000 n. 267;
- il D. lgs. n. 33/2013;

Tutto ciò premesso,

### DETERMINA

1. Di approvare le risultanze del verbale a firma del RUP, prot. 66389 del 25/08/2023 allegato alla presente determinazione, parte integrante formale sostanziale;
2. Di approvare la proposta del RUP di revoca in autotutela ai sensi dell'art. 21-quinquies della Legge 241/1990 della procedura di gara di cui trattasi, prot. gen. n. 72482 del 13/09/2023, allegata alla presente determinazione, parte integrante e sostanziale;
3. Di revocare in autotutela ai sensi dell'art. 21-quinquies della Legge 241/1990 e ss.mm.ii., la procedura negoziata pubblicata sul MERER con il Registro di Sistema PI268474-23 e tutti gli atti di gara correlati approvati con propria determinazione n. 837 del 25/08/2023;
4. Di autorizzare il RUP a procedere alla revoca informatizzata della procedura negoziata pubblicata sul MERER con il Registro di Sistema PI268474-23;
5. Di ridurre e azzerare le prenotazioni di spesa, effettuate con propria determinazione n. 837 del 25/08/2023, per un importo complessivo di Euro 264.000,00 sul Bilancio di Previsione 2023/2025, esercizio 2023 e in particolare:
  - le prenotazioni nn. 1457/2023 e 1458/2023 sulla voce di bilancio 0108202.0540.00.12 e relative al CUP I71C22001580006;
  - le prenotazioni nn.1459/2023 e 1460/2023, sulla voce di bilancio 0108202.0540.00.11 e relative al CUP C91C22004390006;
  - le prenotazioni nn.1461/2023 e 1462/2023, sulla voce di bilancio 0108202.0540.00.13 e relative al CUP H51C22001590006;
  - le prenotazioni nn.1463/2023 e 1464/2023, sulla voce di bilancio 0108202.0540.00.14 e relative al CUP J31C22001720006;
6. Di dare atto che la spesa complessiva di Euro 264.000,00 rientra per intero nella linea di finanziamento del PNRR, di cui al Regolamento UE 2021/241, Missione 1-Componente 1-Investimento 1.4 “Servizi e cittadinanza digitale” – Misura 1.4.1 “Esperienza del cittadino nei servizi pubblici”;
7. Di confermare l'accertamento dell'entrata di Euro 264.000,00, assunto con propria determinazione n. 837 del 25/08/2023, sul Bilancio di Previsione 2023/2025, esercizio 2023,
8. Di autorizzare il RUP all'annullamento del CIG A0072C137D rilasciato dall'ANAC;
9. Di dare atto che il Responsabile unico del progetto ai sensi dell'art. 15 del D.lgs 36/2023, è l'Ing. Daniele De Simone, dipendente di ruolo di Elevata qualifica e responsabile del servizio 4.1 “Servizi informatici”, nominato con provvedimento n. 53073 del 12/07/2023 dello scrivente Dirigente ad Interim del IV Settore dei Sistemi Informativi;
10. Di dare atto che si assolve agli obblighi previsti dagli artt. 29, comma 1, del d.lgs. 50/2016 (fino al 31.12.2023) e 37 del d.lgs. 33/2013 mediante la pubblicazione sul sito internet dell'Ente, sezione

*Documento informatico sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 20 e seguenti. D.Lgs. n. 82/2005.*

## U4 - SERVIZI INFORMATIVI

amministrazione trasparente, sottosezione bandi di gara e contratti.

Il Dirigente  
**CRISTOFORETTI DANIELE**

**OGGETTO: PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR) - MISURA 1.4.1. "ESPERIENZA DEL CITTADINO NEI SERVIZI PUBBLICI" - PROCEDURA NEGOZIATA AI SENSI DELL'ART. 50, COMMA 1, LETT. E) DEL D.LGS 36/2023, ESPERITA ATTRAVERSO IL MERCATO ELETTRONICO DELLA REGIONE EMILIA ROMAGNA (MERER), PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PROGETTAZIONE, CONVERSIONE DATI, REALIZZAZIONE, HOSTING, MANUTENZIONE E FORMAZIONE DEI NUOVI PORTALI ISTITUZIONALI DEI COMUNI DI CAMPOGALLIANO, CARPI, NOVI DI MODENA E SOLIERA - Registro di Sistema PI 268474-23 - Revoca in autotutela ai sensi dell'art. 21-quinquies della Legge 241/1990 e ss.mm.ii**

Euro	Piano Finanziario	Capitolo	Esercizio	CIG E CUP	Impegno N.
52.040,00	2.02.03.02.001	54500012	2023	A0072C137D I71C22001580006	01457
840,00	2.02.03.02.001	54500012	2023	A0072C137D I71C22001580006	01458
104.080,00	2.02.03.02.001	54500011	2023	A0072C137D C91C22004390006	01459
1.680,00	2.02.03.02.001	54500011	2023	A0072C137D C91C22004390006	01460
52.040,00	2.02.03.02.001	54500013	2023	A0072C137D H51C22001590006	01461
840,00	2.02.03.02.001	54500013	2023	A0072C137D H51C22001590006	01462
52.040,00	2.02.03.02.001	54500014	2023	A0072C137D J31C22001720006	01463
840,00	2.02.03.02.001	54500014	2023	A0072C137D J31C22001720006	01464

### VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Ai sensi degli articoli 153, comma 5, 147-bis, comma 1, e 183, comma 7, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria: **FAVOREVOLE.**

**18/09/2023**

Il Responsabile del Settore Finanziario



**CASTELLI ANTONIO**

---

*Documento originale informatico firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r.445 del 28 Dicembre 2000 e del D.Lgs n.82 del 7 Marzo 2005 e norma collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa*