

Determinazione del Dirigente
Settore U3 - SERVIZI FINANZIARI
Tributi e riscossioni

OGGETTO: Determinazione a contrattare per l'affidamento del servizio di supporto all'Ufficio Tributi dell'Unione Terre d'Argine per verifiche in materie di classamenti catastali finalizzate al contrasto dell'elusione IMU, per il periodo indicativo dal 20/03/2023 al 31/12/2023

Richiamati i seguenti atti dell'Unione delle Terre d'Argine:

- Delibera di Consiglio n. 29 del 29/12/2021 avente ad oggetto "APPROVAZIONE DELLA NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE DUP SeS 2019/2024 SeO 2022/2024";
- Delibera di Consiglio n. 30 del 29/12/2021, dichiarata immediatamente eseguibile, avente ad oggetto "Approvazione del bilancio di previsione 2022-2024";
- Delibera di Giunta n. 167 del 29/12/2021, dichiarata immediatamente eseguibile, avente ad oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) esercizi 2022-2024; parte finanziaria".

Considerato che:

- il comma 746 della Legge 160/2019 con particolare riferimento ad interventi di recupero su fabbricati prevede che "in caso di utilizzazione edificatoria dell'area, di demolizione di fabbricato, di interventi di recupero a norma dell'articolo 3, comma 1, lettere c), d) e f), del testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia edilizia, di cui al decreto del Presidente della Repubblica 6 giugno 2001, n. 380, la base imponibile è costituita dal valore dell'area, la quale è considerata fabbricabile, senza computare il valore del fabbricato in corso d'opera, fino alla data di ultimazione dei lavori di costruzione, ricostruzione o ristrutturazione ovvero, se antecedente, fino alla data in cui il fabbricato costruito, ricostruito o ristrutturato è comunque utilizzato";
- il comma 336, art. 1 Legge 311/2004, in materia di classamenti catastali prevede che "I comuni, constatata la presenza di immobili di proprietà privata non dichiarati in catasto ovvero la sussistenza di situazioni di fatto non più coerenti con i classamenti catastali per intervenute variazioni edilizie, richiedono ai titolari di diritti reali sulle unità immobiliari interessate la presentazione di atti di aggiornamento redatti ai sensi del regolamento di cui al D.M. 19 aprile 1994, n. 701 del Ministro delle finanze. La richiesta, contenente gli elementi constatati, tra i quali, qualora accertata, la data cui riferire la mancata presentazione della denuncia catastale, è notificata ai soggetti interessati e comunicata, con gli estremi di notificazione, agli uffici provinciali dell'Agenzia del territorio. Se i soggetti interessati non ottemperano alla richiesta entro novanta giorni dalla notificazione, gli uffici provinciali dell'Agenzia del territorio provvedono, con oneri a carico dell'interessato, alla iscrizione in catasto dell'immobile non accatastato ovvero alla verifica del classamento delle unità immobiliari segnalate, notificando le risultanze del classamento e la relativa rendita. Si applicano le sanzioni previste per le violazioni dell'articolo 28 del regio decreto-legge 13 aprile 1939, n. 652, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 agosto 1939, n. 1249, e

successive modificazioni”;

- il comma 58, art. 3 Legge 662/1996 prevede inoltre che “Gli uffici tributari dei comuni partecipano alla ordinaria attività di accertamento fiscale in collaborazione con le strutture dell'amministrazione finanziaria. Partecipano altresì all'elaborazione dei dati fiscali risultanti da operazioni di verifica. Il comune chiede all'Ufficio tecnico erariale la classificazione di immobili il cui classamento risulti non aggiornato ovvero palesemente non congruo rispetto a fabbricati simili e aventi medesime caratteristiche. L'Ufficio tecnico erariale procede prioritariamente alle operazioni di verifica degli immobili segnalati dal comune.”

Dato atto che l'assolvimento di tali attività riveste carattere di elevata complessità in quanto sono necessarie competenze e conoscenze tecniche; per svolgere tali attività si ritiene indispensabile e vantaggioso avvalersi di un servizio di supporto all'Ufficio Tributi dell'Unione Terre d'Argine;

Preso atto che per l'affidamento del servizio in oggetto si stima un valore massimo contrattuale, calcolato come specificato all'art. 4 ad oggetto “DURATA e IMPORTO STIMATO” dell'avviso pubblico allegato alla presente determinazione, di euro 38.000,00 + iva 22% ed altri oneri di legge eventualmente previsti;

Dato atto che per i servizi di importo inferiore ad euro 139.000,00 è consentito l'affidamento diretto ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera a) della L. 120/2020 che ha convertito in legge, con modificazioni, il decreto legge d.l. n. 76/2020 (decreto semplificazioni) e successive modifiche con decreto legge n. 77 del 31/05/2021;

Ritenuto opportuno, tuttavia, eseguire una preventiva indagine esplorativa di mercato con richiesta di preventivi finalizzata all'affidamento diretto del servizio in oggetto ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera a) della L. 120/2020 e successive modifiche, da formalizzare mediante successiva trattativa diretta su MePA di Consip, nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, rotazione e pubblicità previsti dall'art. 30 del d. lgs. 50/2016 con l'operatore economico che avrà presentato la migliore offerta, secondo quanto indicato nell'avviso pubblico e nel capitolato speciale di appalto, allegati al presente atto quali parti integranti e sostanziali.

Visti:

- l'art. 192 del d. lgs. 267/2000, “Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali” che prescrive l'adozione di apposita determinazione a contrattare per definire il fine, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 32 comma 2, primo periodo del d. lgs. 50/2016 il quale prevede che “Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”;

Preso atto:

- dell'obbligo degli Enti Locali per i servizi sottosoglia di utilizzo del Mercato Elettronico messo a disposizione da Consip (MePa) o da altre Centrali di Committenza regionali, nel rispetto dei parametri prezzo-qualità delle convenzioni quadro, sancito dall'art. 7 del d.l. 52/2012, convertito in l. n. 94/2012, pena la nullità dei contratti stipulati in violazione di suddetto obbligo, ai sensi dell'art. 1

d.l. 95, convertito in l. 135/2012;

- che l'Unione Terre d'Argine risulta qualificata come Stazione Appaltante, secondo le attuali disposizioni del d. lgs. 50/2016, ai sensi degli artt. 38 e 216, comma 10 in quanto iscritto all'AUSA (Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti) con il n. 217273 di ANAC;
- che alla data odierna non sono attive convenzioni Consip SpA (ai sensi dell'art. 26 della L. 23 n. 488/1999) o delle centrali di committenza regionali (IntercentER) (ai sensi dell'art. 1 comma 455 della L. 296/2006), relativamente alle forniture in oggetto;
- che su MePA è presente all'iniziativa "Servizi" ALLEGATO 27 AL CAPITOLATO D'ONERI "SERVIZI" PER L'AMMISSIONE DEGLI OPERATORI ECONOMICI DELLE CATEGORIE MERCEOLOGICHE DI SEGUITO INDICATE DEL SETTORE MERCEOLOGICO "SERVIZI PROFESSIONALI - ARCHITETTONICI, DI COSTRUZIONE, INGEGNERIA, ISPEZIONE E CATASTO STRADALE", AI FINI DELLA PARTECIPAZIONE AL MERCATO ELETTRONICO DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE- "Categoria 1: **Servizi professionali architettonici e affini**" CPV 71000000-8.

Considerato che:

- 1) il valore dell'affidamento è stimato in euro 38.000,00 + Iva 22% oltre ad ulteriori oneri eventualmente previsti per legge;
- 2) la stipula del contratto avverrà mediante firma della trattativa diretta all'interno del portale MePA di Consip.

Visti gli elaborati allegati al presente atto a farne parte integrante e sostanziale:

- Avviso pubblico di indagine esplorativa di mercato;
- Modulo dichiarazione sostitutiva (Allegato A);
- Modulo preventivo di spesa (Allegato B);
- Capitolato speciale d'appalto (Allegato C)

Richiamata la seguente normativa:

D. Lgs. n. 267/2000 sull'ordinamento degli Enti Locali e in particolare:

- L'art. 107 inerente le funzioni e la responsabilità della dirigenza;
- L'art.147 bis riguardo al controllo di regolarità amministrativa e contabile da parte del responsabile del servizio;
- L'art.151 inerente i principi generali della programmazione e della gestione del bilancio;
- L'art. 183 inerente l'impegno di spesa;
- L'art. 191 "Regole per l'assunzione di impegni e l'effettuazione di spese"
- L'art. 192 inerente il fine e l'oggetto del contratto che si intende esplicitato nelle considerazioni di cui sopra;
- Legge n. 241/1990 inerente il procedimento amministrativo;
- L'art. 9 del D.L. n. 78/2009, convertito della Legge n. 102/2009 concernente i pagamenti delle pubbliche amministrazioni;
- Legge 136/2010 "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia", in particolare l'articolo 3 e successiva normativa inerente la tracciabilità dei flussi finanziari tra cui il D.L. 187/2010 e la Legge 217/2010;
- D. Lgs. n. 118/2011 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42";
- Decreto Legislativo n.33 del 14 marzo 2013 e ss.mm.ii. ad oggetto "Riordino della disciplina riguardanti gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle

Documento informatico sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 20 e seguenti. D.Lgs. n. 82/2005.

Pubbliche Amministrazioni”, in particolare l’art. 23 “Obblighi di pubblicazione concernenti i provvedimenti amministrativi” e 37 “Obblighi di pubblicazione concernenti i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture”, così come anche ribadito dall’articolo 29 del D.Lgs 50 del 18.4.2016;

- Articolo 1 comma 629 della Legge 190 del 23.12.2014 “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di Stabilità 2015)”, relativo alla Scissione dei pagamenti (split payment) con versamento della quota IVA secondo le modalità ivi previste;
- La normativa riguardante la fatturazione elettronica (prevista nella Legge Finanziaria 2008 che ne aveva stabilito la trasmissione attraverso il S.I.D Sistema di Interscambio ed inizialmente solo per Amministrazioni della Stato) e successivo decreto ministeriale 55/2013 ed articolo 25 della D.L. 66/2014 che prevede l’estensione della fattura elettronica verso tutte le P.A. dal 31.3.2015;
- il vigente Statuto della Unione delle terre d’Argine;

Visto il D.Lgs 50 del 18 aprile 2016 “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”, di seguito denominato D.Lgs 50/2016 e, in particolare:

- l’Art. 29 sui principi in materia di trasparenza;
- l’Art. 30 sui principi per l’aggiudicazione e l’esecuzione di appalti e concessioni e sugli appalti di forniture e servizi sotto la soglia comunitaria;
- l’Art. 32 sulle fasi delle procedure di affidamento;
- l’Art. 33 sui controlli sugli atti delle procedure di affidamento;
- l’Art. 37 su Aggregazioni e Centralizzazione delle Committenze;
- l’Art. 95 sui criteri di aggiudicazione dell’appalto;

Richiamati i seguenti regolamenti propri in vigore:

- Il Regolamento di Contabilità dell’Unione Terre d’Argine approvato con delibera di Consiglio dell’Unione Terre d’Argine n. 56 del 13.12.2017;
- Il Regolamento dei Contratti dell’Unione Terre d’Argine approvato con deliberazione del Consiglio dell’Unione n. 33 del 2.12.2015;
- Il Regolamento dei Contratti Sottosoglia dell’Unione Terre d’Argine approvato con deliberazione del Consiglio dell’Unione n. 57 del 13.12.2017;

DETERMINA

Per i motivi in premessa esposti e che qui si intendono integralmente riportati:

1) di indire un’indagine esplorativa di mercato con richiesta di preventivi finalizzata all’affidamento diretto del servizio di supporto all’Ufficio Tributi dell’Unione Terre d’Argine per verifiche in materie di classamenti catastali finalizzate al contrasto dell’elusione IMU, ai sensi dell’art. 1, comma 2, lettera a) della L. 120/2020 e successive modifiche, da formalizzare mediante successiva trattativa diretta su MePA di Consip, nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, rotazione e pubblicità previsti dall’art. 30 del d. lgs. 50/2016 con l’operatore economico che avrà presentato la migliore offerta, secondo gli elementi di negoziazione di cui all’avviso pubblico;

2) di approvare i seguenti elaborati allegati al presente atto a farne parte integrante e sostanziale:

- Avviso pubblico di indagine esplorativa di mercato;
- Modulo dichiarazione sostitutiva (Allegato A);
- Modulo preventivo di spesa (Allegato B);
- Capitolato speciale d'appalto (Allegato C)

3) di stabilire che:

- il valore dell'affidamento del servizio di cui in oggetto, indicativamente per il periodo dal 20/03/2023 al 31/12/2023, ammonta ad euro 38.000,00 + iva 22% ed ulteriori eventuali oneri previsti per legge;
- l'operatore economico verrà individuato a seguito di valutazione, da parte del Responsabile del procedimento, dei preventivi pervenuti entro il termine stabilito, sulla base di quanto indicato nell'avviso pubblico e nel capitolato speciale d'appalto;
- il servizio verrà affidato con successiva formalizzazione mediante trattativa diretta su Mepa di Consip, al bando "Servizi" area merceologica **Servizi professionali architettonici e affini**" CPV 71000000-8.
- l'avviso pubblico e tutti gli allegati qui approvati saranno pubblicati sul sito, nella sezione Amministrazione Trasparente, sull'albo on-line dell'Unione delle Terre d'Argine;
- il termine per la presentazione dei preventivi è fissata entro e non oltre le ore 12,00 del giorno 13/03/2023;
- si procederà all'affidamento del servizio in oggetto anche in presenza di una sola offerta, purché idonea e conveniente in relazione all'oggetto del contratto;

4) di considerare che il presente atto non ha rilevanza contabile in quanto il procedimento è finalizzato ad individuare l'operatore economico che risulterà il migliore offerente in sede di indagine esplorativa di mercato, con il quale si procederà alla successiva formalizzazione dell'affidamento mediante trattativa diretta su Mepa di Consip;

5) di dare atto che il CIG è **Z683A11B83**

6) di dare atto il Responsabile del procedimento è il Dott. Antonio Castelli Dirigente del Settore Servizi Finanziari dell'Unione Terre d'Argine;

Il Dirigente
CASTELLI ANTONIO