

Registro generale N. 000238/2022 del 01/04/2022

Determinazione del Dirigente Settore U1 - AFFARI GENERALI ACQUISTI IN COMUNE

OGGETTO: Affidamento di un Accordo Quadro di cui all'art. 54, c. 3, del Codice dei contratti pubblici per l'erogazione di servizi di "Street Tutor" sul territorio dei Comuni appartenenti all'Unione delle Terre d'Argine - Determinazione a contrarre e contestuale affidamento - CUP G99J21010470006 - CIG Master: 9161751419

Premesso che con deliberazione di Giunta dell'Unione delle Terre d'Argine n. 131 del 24/11/2021 è stata approvata la nuova struttura organizzativa dell'Unione delle Terre d'Argine, che prevede la costituzione della "Centrale Acquisiti" all'interno del 1° Settore Affari generali, a partire dal 01/01/2022;

Richiamata la deliberazione di Giunta dell'Unione delle Terre d'Argine n. 151 del 15/12/2021 con la quale:

- è stato approvato il progetto "Centrale Acquisiti" che definisce i contenuti e le funzioni della nuova struttura organizzativa;
- si individuano diversi livelli di gestione degli acquisti di beni e servizi per l'Unione e i Comuni aderenti e ed in particolare il "LIVELLO 3 – SERVICE" tramite il quale ... "(...) La "centrale acquisti" si occupa, per l'Unione e/o i Comuni che la compongono, della fase dell'affidamento, compreso l'impegno di spesa, e dell'esecuzione mentre le altre fasi di programmazione e progettazione restano in capo ai dirigenti/posizioni organizzative dei settori. A quest'ultimi verrà riservata anche la funzione di direttori operativi, a supporto del direttore dell'esecuzione, nonché quella afferente la liquidazione delle fatture (...)";
- l'acquisizione di beni e servizi a favore del Settore Polizia Locale dell'Unione delle Terre d'Argine, viene effettuata a partire dal 2022 in via sperimentale tramite il "Livello 3- SERVICE" sopra descritto;

Richiamati inoltre i seguenti atti:

- il Regolamento degli Uffici e dei Servizi dell'Unione Terre d'Argine vigente, approvato con la Deliberazione di Giunta dell'Unione n. 45 del 31/05/2013 modificato dalla Deliberazione di G.U. n. 74 del 09/06/2021;
- il Regolamento dei contratti dell'Unione Terre d'Argine, approvato con Deliberazione del C.U. n. 33 del 02/12/2015 modificato dalla Deliberazione del C.U. n. 7 del 19/05/2021;
- il Regolamento di Contabilità dell'Unione Terre d'Argine, approvato con Deliberazione di C.U. n. 56 del 13/12/2017 ed in vigore dal 01/01/2018;
- il Regolamento dei contratti sotto soglia dell'Unione Terre d'Argine, approvato con Deliberazione di C.U. n. 57 del 13/12/2017;

Richiamati altresì i seguenti atti dell'Unione delle Terre d'Argine attinente la programmazione finanziaria:

- Deliberazione del Consiglio dell'Unione n.29 del 29/12/2021, avente per oggetto "Approvazione della nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (DUP) – DUP SeS 2019/2024-SeO 2022/2024";
- Deliberazione del Consiglio dell'Unione n.30 del 29/12/2021, dichiarata immediatamente eseguibile, avente ad oggetto "Approvazione del bilancio di previsione 2022-2024";
- Deliberazione di Giunta dell'Unione n.167 del 29/12/2021, avente per oggetto "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) esercizi 2022–2024 – Parte finanziaria";

Dato atto che la sottoscritta, in qualità di soggetto competente ad adottare il presente provvedimento, secondo quanto previsto dall'art. 42 D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., non si trova in alcuna situazione di conflitto di interessi con riferimento al procedimento di cui trattasi, ai sensi dell'art. 6-bis, della legge n. 241/1990 e ss.mm.ii., dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013 e del Codice di comportamento dell'Unione delle Terre d'Argine;

Documento informatico sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 20 e seguenti. D.Lgs. n. 82/2005.

File con impronta: 0aee19a30d950a14644e278d8214a175312a80b7c78b983034b6576363215ba8

Firmato digitalmente da: Susi Tinti. -- 31/03/2022 16:13:44

Preso atto:

- che il Dirigente Comandante del Settore della Polizia Locale dell'Unione delle Terre d'Argine, con lettera di cui al prot. gen. 72963 del 04/11/2021 avanzava richiesta alla Regione Emilia Romagna di un contributo regionale per la realizzazione del progetto "La ricerca della pacifica convivenza collettiva – Vivere la città senza rischi" finalizzato ad un complessivo intervento sperimentale di prevenzione integrata volto al miglioramento della vivibilità e sicurezza del centro storico del Comune di Carpi e di aree individuate in base alle esigenze ubicate all'interno del territorio dell'Unione Terre d'Argine (Comuni di Carpi, Campogalliano, Novi di Modena, Soliera), anche in occasione di eventi e manifestazioni, in un'azione di mediazione sociale e prevenzione dei rischi nelle aree e negli spazi pubblici adiacenti ai pubblici esercizi nello specifico contesto dell'attività di prevenzione dell'epidemia Covid-19 mediante la figura professionale degli "Street Tutor", figura professionale prevista dall'art. 9 della L.R. 24/2003 modificata dalla L.R. 13/2018, con delibera n. 164 del 08/02/2021;
- che la Regione Emilia Romagna, con lettera acquisita al protocollo dell'Unione Terre d'Argine in data 05/11/2021 n. 2021.1021753, manifestava interesse alla sottoscrizione di un accordo di programma per la realizzazione del progetto sopra specificato;
- che la Giunta Regionale E.R. con delibera n. 1845 del 08/11/2021 ha approvato lo schema di Accordo avente per oggetto: "La ricerca della pacifica convivenza collettiva - Vivere la città senza rischi" in attuazione degli obiettivi previsti dall'articolo 4, legge regionale n. 24/2003;
- che con la Deliberazione di Giunta Unione n. 134 del 24/11/2021 l'Unione delle Terre d'Argine ha approvato l'Accordo di Programma tra l'Unione delle Terre d'Argine e la Regione Emilia-Romagna per la realizzazione del progetto "La ricerca della pacifica convivenza collettiva - Vivere la città senza rischi";

Considerato che:

- nel contesto del progetto "La ricerca della pacifica convivenza collettiva - Vivere la città senza rischi" è prevista l'opportunità per gli esercenti dei locali e gli organizzatori di manifestazioni aperte al pubblico di servirsi di personale per un'attività di prevenzione dei rischi e di mediazione dei conflitti nello spazio, anche pubblico, adiacente ai locali e ai luoghi nei quali si svolgono gli eventi tramite attività di "Street Tutor", ovvero le attività di prevenzione dei rischi e di mediazione dei conflitti in spazi adiacenti ai locali e ai luoghi nei quali si svolgono eventi pubblici sul territorio dei Comuni appartenenti all'Unione delle Terre d'Argine, ai sensi dell'art. 9 della L.R. 24/2003, modificata dalla L.R. 13/2018, con delibera n. 164 del 08/02/2021;
- la Legge regionale dell'Emilia Romagna del 4 dicembre, n. 24/2003 "Disciplina della polizia amministrativa locale e promozione di un sistema integrato di sicurezza" disciplina il coordinamento delle Polizie Municipali e Provinciali attraverso il Servizio Politiche per la sicurezza e la polizia locale e tra l'altro prevede lo sviluppo di figure professionali quali quella del c.d. "Street Tutor";

Considerato che il Settore Polizia Locale, al fine di dare seguito al progetto "La ricerca della pacifica convivenza collettiva - Vivere la città senza rischi", necessita di procedere all'individuazione di un operatore economico per erogare i servizi relativi ad attività di figure professionali c.d. "Street Tutor" sul territorio dei Comuni appartenenti all'Unione delle Terre d'Argine e che in particolare svolga le seguenti attività:

- selezione di figure professionali in possesso di:
 - a) autorizzazione all'attività di "Street Tutor" rilasciata dal Comune in cui il soggetto esercita la propria attività per la prima volta e che ha validità su tutto il territorio regionale;
 - b) idonea certificazione di frequentazione e superamento di specifico corso di formazione professionale ai sensi dell'art. 9 della L.R. 24/2003;
 - c) iscrizione all'elenco tenuto presso la Prefettura per l'esercizio di addetto ai servizi di controllo di cui all'articolo 3, commi da 7 a 13, della legge 15 luglio 2009, n. 94;
- selezione di persone fisiche che, se non già in possesso di autorizzazione, capaci ed idonee a poter frequentare, con profitto, un corso di formazione professionale in materia di "Street Tutor" e a poter essere autorizzate dal SUAP dei Comuni aderenti all'Unione delle Terre d'Argine a svolgere le attività di "Street Tutor", ovvero all'attività di prevenzione dei rischi e di mediazione dei conflitti in spazi adiacenti ai locali e ai luoghi nei quali si svolgono eventi pubblici sul territorio dei Comuni appartenenti all'Unione delle Terre d'Argine, ai sensi dell'art. 9 della L.R. 24/2003;
- periodo indicativo 01 maggio 2022 – 31 dicembre 2022 compreso;
- per un monte ore/uomo complessivo pari a 2.600;

Valutato da parte del Servizio Acquisti in comune, a causa della specificità e della non programmabilità delle prestazioni dei servizi da affidare, procedere ad individuare uno strumento contrattuale dinamico rispondente alle esigenze ed ai fabbisogni necessari al Settore Polizia Locale e, per una buona riuscita dei servizi di cui si tratta, è stato individuato l'istituto giuridico dell'Accordo Quadro di cui all'art. 54 del Codice dei contratti pubblici, da affidare ad un unico operatore economico;

Verificato dal Servizio Acquisti in comune quanto segue:

- il Settore Polizia Locale dell'Unione ha svolto un'indagine di mercato informale mediante la consultazione di operatori economici iscritti nel registro prefettizio della provincia di Modena in qualità di operatori addetti ai servizi di controllo di cui all'articolo 3, commi da 7 a 13, della Legge 15 luglio 2009, n. 94, al fine di ottenere una ricognizione dei prezzi praticati da operatori economici specializzati nella provincia di Modena; le risultanze di codesta consultazione sono agli atti del Settore Polizia Locale
- nel contesto della predetta consultazione è stato individuato l'Istituto Securevent S.r.l. con sede legale a Modena (MO) in Strada Scaglia Est n. 143, C.F. e P.IVA 03834460366, in quanto ha proposto un costo unitario di Euro/ora uomo di 15,00 (IVA 22% esclusa), importo ritenuto congruo ed idoneo sulla base della predetta ricognizione dei prezzi praticati da operatori economici specializzati nella provincia di Modena;

Ritenuto, pertanto, procedere all'affidamento di un Accordo Quadro di cui all'art. 54, c. 3, del Codice dei contratti pubblici per l'erogazione del servizio di "Street Tutor" sul territorio dei Comuni appartenenti all'Unione delle Terre d'Argine;

Dato atto che l'Unione delle Terre d'Argine risulta qualificata come Stazione Appaltante, secondo le attuali disposizioni del D. Lgs. 50/2016, ai sensi degli artt. 38 e 216, comma 10, in quanto iscritto all'AUSA (Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti) di ANAC con il codice 0000217273;

Appurato, tramite indagine di mercato informale, quanto segue:

- mediante consultazione delle Convenzioni attive sulla piattaforma per gli approvvigionamenti della Pubblica Amministrazione (M.e.P.A.) (www.acquistinretepa.it) di Consip S.p.A. che per i servizi in questione non risultano attive Convenzioni Consip;
- mediante consultazione delle Convenzioni attive sulla piattaforma Intercent-ER per gli approvvigionamenti telematici dell'Emilia-Romagna (www.piattaformaintercenter.regione.emilia-romagna.it), che per i servizi in questione non risultano attive Convenzioni Intercent-ER;
- mediante consultazione delle offerte attive sulla piattaforma per gli approvvigionamenti della Pubblica Amministrazione (www.acquistinretepa.it) di Consip SpA, che l'operatore economico Istituto Securevent S.r.l. è accreditato al Bando / Categoria "Servizi / Servizi di Vigilanza e accoglienza";

Verificato da parte del Servizio Acquisti in comune dell'Unione che sul portale del MePA di Consip SpA non vi è la possibilità per le pubbliche amministrazioni di attivare accordi quadro tramite strumenti di acquisto e/o di negoziazione idonei, pertanto, si è ritenuto idoneo procedere tramite la procedura di Trattativa Diretta sul MePA;

Dato atto che in data 30/03/2022 è stata avviata sul MePA di Consip SpA la procedura di Trattativa Diretta n. 2083356 con l'operatore economico Istituto Securevent S.r.l. al fine di affidare un Accordo Quadro di cui all'art. 54, c. 3, del Codice dei contratti pubblici per l'erogazione di servizi di "Street Tutor" sul territorio dei Comuni appartenenti all'Unione delle Terre d'Argine;

Dato atto altresì che, entro il termine del 30/03/2022 alle ore 18:00, l'Istituto Securevent S.r.l. ha presentato sul MePA di Consip SpA documentazione rispondente a quanto richiesto nel contesto della Trattativa Diretta n. 2083356 e che il prezzo offerto di n. 1 ora/uomo è pari a **Euro 15,00 (IVA 22% esclusa)**, importo calcolato sulla base di una ricognizione dei prezzi praticati da operatori economici specializzati nella provincia di Modena, e comunque per un importo massimo stimato complessivo pari a **Euro 39.000,00(IVA al 22% esclusa)** per un monte ore/uomo complessivo pari a **2.600**;

Ritenuto di procedere alla conclusione di un Accordo Quadro di cui all'art. 54, c. 3, del Codice dei contratti

pubblici per l'erogazione di servizi di "Street Tutor" sul territorio dei Comuni appartenenti all'Unione delle Terre d'Argine nei confronti dell'operatore economico Istituto Securevent S.r.l. con sede in Strada Scaglia Est n. 134 a Modena (MO), C.F. e P.IVA 038344360366, per un importo massimo stimato complessivo pari a **Euro 39.000,00 (IVA al 22% esclusa)** per un monte ore/uomo complessivo pari a **2.600**;

Dato atto che:

- il suddetto importo massimo dell'Accordo Quadro afferisce a tutto il periodo contrattuale e non sarà alcun modo vincolante per l'Ente che potrà stipulare con il contraente individuato eventuali singoli contratti discendenti, attivati in funzione delle specifiche esigenze e disponibilità della Stazione appaltante, che verranno stipulati mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio e che disciplineranno nel dettaglio le attività richieste dall'Amministrazione senza che il contraente l'Accordo Quadro abbia nulla a che pretendere;
- il presente provvedimento non ha rilevanza contabile, in quanto la procedura espletata è finalizzata all'individuazione di un operatore economico a cui l'Unione delle Terre d'Argine richiederà, di volta in volta, mediante eventuali e futuri contratti attuativi, i servizi relativi alle figure professionali degli "Street Tutor" oggetto dell'Accordo Quadro;
- l'Amministrazione potrà avvalersi della facoltà di rinnovo per una durata massima di n. 6 mesi e che l'importo del rinnovo è stimato in Euro 18.000,00 al netto dell'IVA al 22% per un numero stimato di ore/uomo pari a 1300;
- il Responsabile di Procedimento è la dott.ssa Simona Bottazzi, Responsabile del Servizio Acquisti in comune del Settore Affari Generali dell'Unione delle Terre d'Argine, la quale secondo quanto previsto dall'art. 42 D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., non si trova in alcuna situazione di conflitto di interessi con riferimento al procedimento di cui trattasi, ai sensi dell'art. 6-bis, della legge n. 241/1990 e ss.mm.ii., dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013 e del Codice di comportamento dell'Unione delle Terre d'Argine;
- di individuare ai sensi dell'art. 101 del D. Lgs. 50/2016 come direttore dell'esecuzione l'Ispettore Capo Giorgia Bergonzini, Responsabile Risorse e Sicurezza del Settore Polizia Locale dell'Unione, stante la specificità dei servizi oggetto del contratto di Accordo Quadro in questione;

Vista la seguente normativa:

- la Legge 241/1990 e ss.mm.ii.;
- il D. Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;
- la Legge n. 136/2010 e ss.mm.ii.;
- il D. Lgs. 33/2013 e ss.mm.ii.;
- il D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. e il D. L. 76/2020, convertito con Legge 120/2020 e modificato dal D.L. 77/2021 convertito con Legge 108/2021;
- le Linee Guida ANAC n.4 "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", approvate con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 106 del 1 marzo 2018 e aggiornate con deliberazione del Consiglio dell'Autorità n.636 del 10 luglio 2019;

Tutto ciò premesso,

DETERMINA

per quanto espresso in premessa e che rappresenta parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;

1) Di provvedere, per le motivazioni espresse in premessa, a concludere un Accordo Quadro di cui all'art. 54, c. 3, del Codice dei contratti pubblici per l'erogazione di servizi relativi alle figure professionali degli "Street Tutor" sul territorio dei Comuni appartenenti all'Unione delle Terre d'Argine;

2) Di affidare l'Accordo Quadro in oggetto tramite Trattativa Diretta n. 2083356, esperita sul M.e.P.A. di Consip S.p.A., all'operatore economico Istituto Securevent S.r.l. con sede in Strada Scaglia Est n. 134 a Modena (MO), C.F. e P.IVA 038344360366, per un monte ore/uomo complessivo pari a 2.600 e pertanto per un importo complessivo massimo stimato pari ad **Euro 39.000,00 (IVA al 22% esclusa)**;

3) Di dare atto che:

- l'Accordo Quadro in questione avrà la durata per il periodo indicativo 01 maggio 2022 – 31 dicembre 2022 compreso e che l'Amministrazione potrà avvalersi della facoltà di rinnovo per una durata massima di n. 6 mesi;
- le condizioni che disciplinano i servizi oggetto dell'Accordo Quadro sono previsti nel capitolato speciale d'appalto allegato alla presente determinazione, le cui condizioni sono state accettate dall'affidatario in sede di offerta di cui alla Trattativa Diretta sopracitata;
- il presente provvedimento non ha rilevanza contabile in quanto la procedura espletata è finalizzata all'individuazione di un operatore economico a cui l'Unione delle Terre d'Argine richiederà, di volta in volta, tramite eventuali e futuri contratti attuativi, i servizi relativi alle figure professionali degli "Street Tutor" oggetto dell'Accordo Quadro;

4) Di riservare, conseguentemente, a successivi e separati atti l'assunzione degli impegni di spesa derivanti dalle effettive esigenze dell'Amministrazione nei limiti degli stanziamenti previsti nel bilancio di previsione 2022/2024;

5) Di dare atto altresì che gli eventuali futuri impegni di spesa verranno assunti sulla voce di spesa 00950.00.06 "Spese per servizi vari per Progetti della Polizia Municipale finanziate da trasferimenti dalla Regione", classificata nel raggruppamento 21.01.02 "U1.1.2. Acquisti in comune L3 -POLIZIA LOCALE", e che la fase di gestione del ciclo passivo seguente l'impegno in oggetto ed in particolare la fase della liquidazione è di competenza del Settore POLIZIA LOCALE, come da Deliberazione di Giunta dell'Unione di approvazione del PEG 2022-2024- parte finanziaria, n. 167 del 29/12/2021;

6) Di dare atto inoltre che:

- il CUP della procedura è **G99J21010470006** e il CIG Master è della procedura è **9161751419**;
- agli atti del Servizio Acquisti in comune è presente la seguente documentazione:
 - a. la Dichiarazione sostitutiva pervenuta sul MePA di Consip tramite la Trattativa Diretta n.2083356 con la quale l'Istituto Securevent S.r.l. ha dichiarato il possesso dei requisiti di cui all'art. 80 del Codice dei contratti pubblici e di avere svolto servizi di vigilanza presso pubbliche amministrazioni negli ultimi 36 mesi quali il Comune di Cattolica, il Comune di Riccione ed il Comune di Gabicce e di essere iscritto presso l'elenco prefettizio della provincia di Modena – Lic. Pref. 3219/2021 AREA 1./L.P.;
 - b. del DURC ai sensi dell'art. 31, commi 4, 5, 6 e 7, D.L. 69 del 21/06/2013 convertito con modificazioni nella Legge n. 98 del 09/08/2013 con esito regolare: operatore economico Istituto Securevent S.r.l. (certificato INPS_29393833– scadenza 14/05/2022);
 - c. la Visura Ordinaria del Registro delle Imprese acquisita mediante il portale "Telemaco" di Infocamere Scpa;
 - d. la verifica delle annotazioni riservate ANAC con esito regolare;
- sono state inoltrate le richieste concernenti le verifiche sulla regolarità fiscale all'Agenzia delle Entrate ai sensi dell'art.48-bis del DPR 602/73 e ai certificati del casellario giudiziale per le quali si è in attesa di un riscontro da parte delle autorità competenti;
- l'approvvigionamento in questione non è presente nel programma biennale degli acquisti 2022/2023 in quanto si tratta di un acquisto di importo inferiore a Euro 40.000,00 nel biennio;
- il contratto derivante dal presente atto relativo alla Trattativa Diretta n. 2083356 sarà formalizzato con l'Istituto Securevent S.r.l. mediante stipula sul M.e.P.A. di Consip S.p.A.;
- il pagamento di quanto in oggetto avverrà secondo le modalità indicate nel capitolato speciale d'appalto e le relative fatture saranno pagate a 30 giorni dalla data di accettazione della fattura (accettazione intesa come verifica della idoneità e conformità della fattura e attestazione di regolare esecuzione), come previsto dal D. Lgs. 192/2012 e dalle disposizioni contenute nella Circolare dell'Unione delle Terre d'Argine "Finanza Bilancio e Controllo di Gestione", prot. n. 24496 del 30/04/2013, ad oggetto "Tempi di pagamento dei fornitori, DURC e procedure di liquidazione";
- la Responsabile del Procedimento è la dott.ssa Simona Bottazzi, Responsabile del Servizio "Acquisti in comune" del 1° Settore Affari Generali dell'Unione delle Terre d'Argine e che l'istruttore della procedura è il dott. Massimiliano Montagnini, dipendente del Servizio Acquisti in comune del 1° Settore Affari Generali dell'Unione delle Terre d'Argine;

- il direttore dell'esecuzione del contratto (D.E.C.) ai sensi dell'art. 101 del Codice dei contratti pubblici è la dott.ssa Giorgia Bergonzini del Settore Polizia Locale dell'Unione;
- il presente provvedimento nel rispetto dell'art. 1, comma 32, Legge n. 190/2012, dell'art. 37, comma 1, del D. Lgs. n. 33/2013 e dell'art. 29, comma 1, del D. Lgs. n. 50/2016 verrà pubblicato sul sito internet istituzionale dell'Unione Terre d'Argine, sezione "Amministrazione Trasparente", sottosezione "Bandi di gara e Contratti".

Il Dirigente
TINTI SUSI

OGGETTO: Affidamento di un Accordo Quadro di cui all'art. 54, c. 3, del Codice dei contratti pubblici per l'erogazione di servizi di "Street Tutor" sul territorio dei Comuni appartenenti all'Unione delle Terre d'Argine - Determinazione a contrarre e contestuale affidamento - CUP G99J21010470006 - CIG Master: 9161751419

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Ai sensi degli articoli 153, comma 5, 147-bis, comma 1, e 183, comma 7, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria:
FAVOREVOLE.

01/04/2022

Il Responsabile del Settore Finanziario
CASTELLI ANTONIO

Documento originale informatico firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r.445 del 28 Dicembre 2000 e del D.Lgs n.82 del 7 Marzo 2005 e norma collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa