



SETTORE
AMMINISTRAZIONE E SVILUPPO DELLE RISORSE UMANE

SERVIZIO CONCORSI - ASSUNZIONI

Determinazione dirigenziale

Registro Generale
N. 1297 del 28/12/2017

Registro del Settore
N. 324 del 27/12/2017

Oggetto: **Determinazione a contrattare per l'avvio di una procedura aperta per la conclusione di un accordo quadro con unico operatore economico, valido dalla data dell'aggiudicazione definitiva fino al 31/12/2020, per l'affidamento, con successivi ordinativi, del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato in favore dell'Unione delle Terre d'Argine e dei Comuni di Carpi, di Soliera, di Campogalliano e di Novi di Modena.**

UNIONE DELLE TERRE D'ARGINE

SETTORE AMMINISTRAZIONE E SVILUPPO DELLE RISORSE UMANE

Oggetto: Determinazione a contrattare per l'avvio di una procedura aperta per la conclusione di un accordo quadro con unico operatore economico, valido dalla data dell'aggiudicazione definitiva fino al 31/12/2020, per l'affidamento, con successivi ordinativi, del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato in favore dell'Unione delle Terre d'Argine e dei Comuni di Carpi, di Soliera, di Campogalliano e di Novi di Modena.

IL DIRIGENTE

Richiamata la Delibera C.C. n. 30 del 21.12.2011 dell'Unione delle Terre d'Argine, con la quale è stata siglata la “Convenzione” tra i Comuni costituenti l'Unione (Carpi, Soliera, Campogalliano e Novi di Modena), e l'Unione stessa relativa al trasferimento delle attività e funzioni correlate alla gestione delle Risorse Umane direttamente all'Unione;

Richiamato il Decreto Presidenziale n. 42111 del 16.09.2014 con cui sono state attribuite le competenze della direzione del Settore Amministrazione e Sviluppo delle Risorse Umane dell'Unione delle Terre d'Argine al Dr. Enrico Piva successivamente prorogate con Decreto Presidenziale n.45747 del 07/09/2017;

Visti:

- la Legge 241/1990, avente per oggetto “Norme sul Procedimento Amministrativo”, e s.m.i.;
- il D. Lgs. 267/2000, Testo Unico sull'Ordinamento degli Enti Locali, e s.m.i., in particolare gli artt. 107, 109 comma 2, 147 - *bis*, 151 comma 4, 183, 191 e 192;
- l'art. 3 della Legge 136/2010 inerente la “Tracciabilità dei flussi finanziari” e la successiva determinazione dell'ANAC (ex AVCP) n. 4 del 07.07.2011 avente ad oggetto “Linee Guida sulla Tracciabilità dei Flussi Finanziari ai sensi dell'art. 3 della Legge 136/2010;
- il D. Lgs n. 118/2011, come integrato e modificato dal D. Lgs. n. 126/2014, recante disposizioni in materia di “Armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42” ed i rispettivi allegati, in particolare l'Allegato 4/2;
- la Legge 190/2012 concernente “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione” e s.m.i.;
- il D. Lgs. 33/2013 avente ad oggetto “Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni” e s.m.i.;
- il D. Lgs. 50/2016 avente ad oggetto “Codice dei contratti pubblici” ed in particolare gli artt. 29, 30, 32, 33, 36, 37 e 54;
- il D.P.R. 207/2010 e s.m.i., ove ancora applicabile, nonché le “Linee Guida” applicative deliberate dall'ANAC;

Visti altresì i seguenti atti:

- deliberazione del C.U. n. 33 del 02.12.2015 “Approvazione nuovo Regolamento dei contratti”;
- il DUP 2018, approvato dal Consiglio dell'Unione con deliberazioni n. 81 del 26/07/2017 e n. 58 del 13/12/2017 ed immediatamente esecutive;
- il Bilancio di previsione 2017-2019, approvato dal Consiglio dell'Unione con la deliberazione n.

6 del 15/02/2017 ed immediatamente esecutivo e s.m.i.;

- il Piano Esecutivo di Gestione 2017-2019, approvato dalla Giunta dell'Unione con la deliberazione n. 17 del 21/02/2017 e s.m.i.;

Richiamati:

- l'art. 36, comma 2, del D.Lgs. 165/2001, come modificato da ultimo dal D. Lgs. 75/2017, che consente alle amministrazioni pubbliche di stipulare contratti di lavoro flessibile, fra i quali contratti di somministrazione di lavoro a tempo determinato, soltanto per comprovate esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale;
- gli art.30 e ss. del D. Lgs. 81/2015, espressamente richiamati dall'art.36, c.2 D. Lgs.165/2001, che disciplinano la somministrazione di lavoro a tempo determinato, salva la disciplina ulteriore eventualmente prevista dai contratti collettivi nazionali di lavoro,
- l'art. 11, comma 4-bis del DL 24 giugno 2014, n° 90 convertito in L. 114 del 24/06/2014, il quale precisa che: “le limitazioni previste, relative al riallineamento della spesa di personale a tempo determinato ad un valore corrispondente al 50% della analoga spesa sostenuta nel 2009, non si applicano agli enti locali in regola con l’obbligo di riduzione delle spese di personale di cui ai commi 557 e 562 dell’articolo 1 della legge 27 dicembre 2006, n. 296, e successive modificazioni, nell’ambito delle risorse disponibili a legislazione vigente. Resta fermo che comunque la spesa complessiva non può essere superiore alla spesa sostenuta per le stesse finalità nell’anno 2009.”;

Considerato che:

- l'appalto per il servizio di somministrazione a tempo determinato aggiudicato alla società Gi Group S.p.A. con Determinazione n. 763 del 26/08/2017, in scadenza al 31/12/2017, verrà rinnovato per ulteriori tre mesi, come contrattualmente previsto, al fine di consentire l'espletamento di una nuova gara per l'affidamento del medesimo servizio;
- persiste l'interesse dell'Amministrazione di disporre dei servizi di una Agenzia per il lavoro abilitata alla somministrazione di lavoro a tempo determinato per fronteggiare esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale dell'Unione Terre d'Argine e dei Comuni aderenti all'Unione con personale prontamente disponibile e già formato, evitando i costi e i tempi non brevi connessi all'espletamento di apposite e specifiche procedure concorsuali;
- in particolare, l'Amministrazione ritiene di avere bisogno di personale appartenente alla categorie e profili professionali B1, B3 e C1 previsti dal CCNL del Comparto Regioni e Autonomie Locali;

Considerata la necessità:

- di dare avvio alle procedure finalizzate alla sottoscrizione di un accordo quadro fra l'Unione Terre d'Argine e un soggetto privato per la fornitura dei servizi sopra descritti in favore dell'Unione stessa e dei Comuni di Carpi, di Soliera, di Campogalliano e di Novi di Modena;

Preso atto che con Deliberazione della Giunta dell'Unione Terre d'Argine n.83 del 29/06/2016 è stata attivata operativamente la Centrale Unica di Committenza dell'Unione Terre d'Argine con la funzione principale di eseguire le procedure d'appalto relative all'acquisizione di lavori, servizi e forniture per conto dell'Unione stessa e dei Comuni ad essa aderenti e, in particolare, per quanto rileva in questa sede, di eseguire le procedure di gara per l'acquisizione di servizi di valore superiore alla soglia di rilievo europeo;

Preso atto della necessità di demandare espressamente alla Centrale Unica di Committenza di provvedere all'espletamento della procedura aperta al fine di individuare l'operatore economico cui aggiudicare l'accordo quadro per la fornitura del servizio di somministrazione a tempo determinato mediante formulazione di apposita richiesta;

Considerato che:

- il D.Lgs.50/2016 prevede all'art.54, c.3 la possibilità per le stazioni appaltanti di concludere accordi quadro con unico operatore economico che contengano le condizioni degli appalti successivamente affidati in base all'accordo quadro stesso;
- l'Unione Terre d'Argine – Settore Amministrazione e Sviluppo Risorse Umane, in forza del trasferimento all'Unione stessa delle attività e funzioni correlate alla gestione delle Risorse Umane da parte dei Comuni aderenti alla stessa, come da Convenzione sopra richiamata, ritiene di espletare la procedura aperta finalizzata alla stipula del suddetto accordo quadro;
- lo strumento dell'accordo quadro consente di fronteggiare tempestivamente, con affidamenti semplificati e standardizzati, le esigenze di carattere temporaneo ed eccezionale di personale già formato, senza necessità di sostenere i costi e i tempi connessi all'espletamento di procedure selettive finalizzate ad assunzioni a tempo determinato, in particolare in relazione a profili professionali per i quali gli Enti interessati non dispongano di proprie graduatorie;

Rilevata, quindi, la necessità di indire una procedura aperta ai sensi degli art. 60 D.Lgs. 50/2016 al fine di aggiudicare, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa in base al miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art.95, c.2 D. Lgs.50/2016, un appalto quadro con unico operatore economico, ai sensi dell'art.54, c.3 D.Lgs.50/2016, valido dall'aggiudicazione definitiva fino al 31/12/2020, per l'affidamento, con successivi ordinativi, del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato in favore dell'Unione Terre d'Argine e dei Comuni di Carpi, di Soliera, di Campogalliano e di Novi di Modena;

Considerato che la scelta della migliore offerta avverrà sulla base dei seguenti punteggi massimi attribuibili alle componenti della proposta qualitativa e dell'offerta economica:

	punteggio massimo
Proposta qualitativa	70
Offerta economica	30
Totale	100

Atteso che ai fini della valutazione della proposta qualitativa sono stati individuati i seguenti elementi di valutazione con i relativi punteggi massimi attribuibili:

A. Formazione in materia di sicurezza del lavoro ai sensi del D.Lgs.81/2008, con corsi organizzati on site, anche a favore dei dipendenti degli Enti aderenti all'Unione Terre d'Argine	15
B. Formazione specialistica a favore del personale somministrato, tenendo conto dello specifico profilo professionale e anche a favore dei dipendenti degli Enti aderenti all'Unione Terre d'Argine	15
C. Possesso di certificazione ISO 9001	10

D. Riduzione dei giorni massimi indicati all'art.4 punti 4 e 5 Capitolato speciale di gara: 3 punti per ogni giorno di riduzione rispetto al termine indicato all'art.4 punto 4 3 punti per ogni giorno di riduzione rispetto al termine all'art.4 punto 5 Fino ad un massimo di 30 punti	30
TOTALE PUNTEGGIO MASSIMO PROPOSTA QUALITATIVA	70

Visto che i valori delle tariffe orarie lorde per i profili professionali che potranno essere oggetto di richiesta del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato sono i seguenti, in base al CCNL Comparto Regioni ed Autonomie Locali attualmente vigente:

	CAT. B1	CAT. B3	CAT. C1
COSTO ORARIO TOTALE CON TFR	€ 16,43	€ 17,27	€ 18,08

Il costo orario comprende le seguenti voci:

paga base, IVC, indennità di comparto, 13ma, ferie, ROL, ex festività, tasso INAIL, giorni settimanali 5, orario 36 ore, orario giornaliero 7,2, divisore CCNL 156, divisore tecnico mensile 156, tasso assenteismo 0% (costo a carico dell'Agenzia), retribuzione orario con rateo 13ma, rateo ferie, rateo ROL, rateo ex festività, aliquote INPS, INAIL, TFR, diritti sindacali.

Considerato, che gli operatori economici dovranno presentare la loro offerta economica indicando il mark up offerto, ossia il valore del moltiplicatore orario che moltiplicato, appunto, per la tariffa oraria lorda, consente di determinare il corrispettivo per il servizio reso;

Considerato, altresì, che il valore del moltiplicatore dovrà essere maggiore di 1,000 e che l'offerta economica dovrà essere presentata con indicazione di tre cifre decimali;

Attesi le esigenze dell'Amministrazione sopra specificate e gli stanziamenti di bilancio correlati, l'importo complessivo massimo che può essere destinato ai servizi da affidare in base all'accordo quadro è di Euro 222.000,00 oltre IVA 22% (Euro 48.840,00). La previsione dell'importo massimo costituisce un limite agli impegni di spesa che verranno successivamente assunti, ma non obbliga l'Unione Terre d'Argine e i Comuni di Carpi, di Soliera, di Campogalliano e di Novi di Modena ad affidare servizi all'aggiudicatario dell'accordo quadro fino a concorrenza di detto importo;

Ritenuto, altresì, di non suddividere l'appalto in lotti funzionali in considerazione della necessità di individuare un unico operatore economico e di garantire l'unitarietà del servizio atteso;

Richiamati

- il Regolamento di Contabilità dell'Unione Terre d'Argine, approvato con deliberazione di C.U. n. 56 del 13.12.2017;
- il Regolamento degli Uffici e dei Servizi dell'Unione Terre d'Argine vigente, come da modifiche apportate con deliberazione di G.U. n. 45 del 31.05.2013;

Visto il seguente Capitolato speciale di gara, allegato al presente atto, che ne forma parte integrante e sostanziale, necessario ad esperire la presente procedura aperta:

- Capitolato speciale di gara (Allegato A);

Considerato che il Codice Identificativo di Gara (CIG) attribuito dall'ANAC verrà indicato nel disciplinare

di gara a cura della Centrale Unica di Committenza;

Considerato che l'Unione delle Terre d'Argine è una Stazione Appaltante iscritta all'AUSA con il codice 217273;

Richiamato inoltre:

- quanto previsto dagli artt. 183 e seguenti del D. Lgs. 267/2000;
- quanto previsto dall'art. 30, comma 1, del D.Lgs. 50/2016;

Accertato che la presente determinazione risponde ai requisiti di cui all'art. 147 e ss. del D. Lgs. 267/2000;

Accertato, inoltre, che il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento, è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'Art. 183, comma 8, del D. Lgs. 267/2000, così modificato dall'Art. 74 del D. Lgs. 118/2011, introdotto dal D. Lgs. 126/2014;

Considerato che, per quanto riguarda l'annualità 2020, si provvederà ad iscrivere le corrispondenti somme nel Bilancio di previsione per l'esercizio 2020;

Accertato, altresì, che non sussiste alcun conflitto di interesse e quindi sono rispettati gli obblighi di astensione di cui all'art. 53, comma 16 - *ter*, del D. Lgs. 165/2001 e s.m.i., all'art. 7 del d.P.R. 16 aprile 2013, n. 62, e del Codice di comportamento dei dipendenti dell'Unione Terre d'Argine, approvato con Deliberazione di G.U. n. 3 del 22.01.2014;

Tutto ciò premesso,

DETERMINA

Di procedere ad espletare, avvalendosi della Centrale Unica di Committenza dell'Unione delle Terre d'Argine, una procedura aperta ai sensi degli art. 60 D.Lgs. 50/2016 al fine di aggiudicare, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa in base al miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art.95, c.2 D.Lgs.50/2016, un appalto quadro con unico operatore economico, ai sensi dell'art.54, c.3 D.Lgs.50/2016, valido dall'aggiudicazione definitiva fino al 31/12/2020, per l'affidamento, con successivi ordinativi, del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato in favore dell'Unione Terre d'Argine e dei Comuni di Carpi, di Soliera, di Campogalliano e di Novi di Modena;

Di inoltre alla Centrale Unica di Committenza dell'Unione delle Terre d'Argine apposita richiesta di attivazione della procedura di gara suddetta;

Di approvare il seguente Capitolato speciale di gara, allegato al presente atto, che ne forma parte integrante e sostanziale:

- Capitolato speciale di gara (Allegato A);

Di individuare l'offerta economicamente più vantaggiosa in base al minor mark up offerto e al maggior punteggio conseguito per l'offerta qualitativa in base ai criteri meglio specificati in premessa, da intendersi qui integralmente richiamati, e che saranno meglio precisati nel successivo disciplinare di gara a cura della Centrale Unica di Committenza;

Di fissare quale importo massimo da destinare ai servizi da affidare in base all'accordo quadro di cui alla procedura in oggetto la somma di **Euro 270.840,00** onnicomprensiva (ovvero Euro **222.000,00 + 48.840,00 IVA al 22%**);

Di fissare la durata dell'accordo quadro dall'aggiudicazione definitiva fino al 31/12/2020;

Di precisare che il presente atto non ha rilevanza contabile in quanto la procedura di gara è finalizzata ad

individuare l'operatore economico a cui l'Unione delle Terre d'Argine e i Comuni di Carpi, di Soliera, di Campogalliano e di Novi di Modena richiederanno di volta in volta la somministrazione di lavoro a tempo determinato con appositi atti con i quali saranno assunti anche i relativi impegni di spesa;

Di riservare, quindi, a successivo e separato atto l'assunzione degli impegni di spesa derivanti dalle effettive richieste di somministrazione di lavoro a tempo determinato da parte dell'Unione Terre d'Argine e/o dei Comuni di Carpi, di Soliera, di Campogalliano e di Novi di Modena;

Di ottemperare nella gestione del contratto derivante dal presente atto a quanto prescritto dalla normativa vigente in particolare:

- dall'Art. 1 della Legge n. 190 del 23/12/2014 “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2015)” in termini di scissione dei pagamenti (split payment) con versamento della quota IVA secondo le modalità ivi previste;
- dalla Legge 13/08/2010, n. 136;
- dall'art. 23 del D.Lgs. 33/2013 e dall'art. 29 del D.Lgs. 50/2016 mediante la pubblicazione sul sito internet dell'ente, sezione Amministrazione Trasparente, sotto-sezione Provvedimenti, dei dati richiesti in formato tabellare aperto;
- dall'Art. 1, commi 209 - 214, della Legge n. 204/2007, e s.m.i., ed ai sensi dell'art. 6, comma 3, del d.m. 3 aprile 2013, n. 55, il quale prevede l'obbligo della fatturazione elettronica a partire dal 31 marzo 2015;
- dall'Art. 147-bis del D. Lgs. 267/2000;

Di dare atto, inoltre, che:

- il contratto sarà formalizzato con l'operatore economico in forma pubblica amministrativa a cura del Segretario Generale dell'Unione Terre d'Argine con le modalità di cui all'art.32 c.14 del D.Lgs.50/2016;
- il pagamento di quanto richiesto avverrà secondo le modalità indicate nel documento “Capitolato speciale di gara” (Allegato A);
- il Codice Identificativo di Gara (CIG) attribuito dall'ANAC verrà indicato nel disciplinare di gara a cura della Centrale Unica di Committenza;
- il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento, è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'Art. 183, comma 8, del D. Lgs. 267/2000, così modificato dall'Art. 74 del D. Lgs. 118/2011, introdotto dal D. Lgs. 126/2014;
- per il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento riferiti all'annualità 2020, si provvederà ad iscrivere le corrispondenti somme nel Bilancio di previsione per l'esercizio 2020,
- i servizi che verranno affidati in base all'accordo quadro oggetto della presente procedura saranno erogati nel corso della durata dell'accordo stesso dall'aggiudicazione definitiva fino al 31/12/2020 e, pertanto, l'esigibilità della spesa in base a quanto disposto dall'Art. 183 del Tuel, sarà nelle annualità 2018, 2019 e 2020;
- il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) è il Dott. Enrico Piva, Dirigente del Settore Amministrazione e Sviluppo delle Risorse Umane dell'Unione delle Terre d'Argine.

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

OGGETTO: Determinazione a contrattare per l'avvio di una procedura aperta per la conclusione di un accordo quadro con unico operatore economico, valido dalla data dell'aggiudicazione definitiva fino al 31/12/2020, per l'affidamento, con successivi ordinativi, del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato in favore dell'Unione delle Terre d'Argine e dei Comuni di Carpi, di Soliera, di Campogalliano e di Novi di Modena.

N	Esercizio	Importo	Voce di bilancio		
			Sub	Cassa economale	Siope
	Anno				
	Descrizione				
	Codice Creditore				
	CIG		CUP		
	Centro di costo		Natura di spesa		
	Note				

Note del Responsabile del Settore Ragioneria:

La spesa, il cui periodo di riferimento decorre dalla data di aggiudicazione definitiva fino al 31/12/2020, troverà copertura nei bilanci degli enti che attiveranno il servizio somministrazione di lavoro a tempo determinato (Unione delle Terre d'Argine ed i comuni di Campogalliano, Carpi, Novi di Modena e Soliera).

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 151, comma 4, del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, D.Lgs 267/2000, si attestano la regolarità contabile e la copertura finanziaria relativamente alla determinazione n° 1297 DEL 28/12/2017 (REGISTRO GENERALE).

Carpi, 28/12/2017

**Il Responsabile del Settore Ragioneria
F. Scaringella in sostituzione di Antonio Castelli**

Il Dirigente di Settore ENRICO PIVA ha sottoscritto l'atto ad oggetto “ **Determinazione a contrattare per l'avvio di una procedura aperta per la conclusione di un accordo quadro con unico operatore economico, valido dalla data dell'aggiudicazione definitiva fino al 31/12/2020, per l'affidamento, con successivi ordinativi, del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato in favore dell'Unione delle Terre d'Argine e dei Comuni di Carpi, di Soliera, di Campogalliano e di Novi di Modena.** ”, n° 324 del registro di Settore in data 27/12/2017

ENRICO PIVA

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Copia della presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on line dell'Unione delle terre d'Argine consecutivamente dal giorno al giorno .